DETALJMOTIVERING

**1 Lagförslag**

* 1. **Motivering till förslaget till kyrkolag**

1 kap **Kyrkans bekännelse, uppgift och medlemmar**

**5 §.** *Kyrkliga högtidsdagar.* Enligt förslaget ska hela 4 kap. upphävas, och dess paragrafer flyttas på grund av sitt sammanhang till det föreslagna 3 kap. eller 7 kap. Bestämmelsen om de kyrkliga högtidsdagarna har däremot på grund av sitt innehåll inget samband med bestämmelserna i någondera kapitlet, varför det föreslås att den flyttas till en ny 1 kap. 5 §. Den föreslagna bestämmelsen motsvarar bestämmelsen i 4 kap. 3 § i den gällande kyrkolagen, och i denna föreslås inga ändringar. Enligt 2 mom. i paragrafen infaller högtidsdagarna på de tider som av ålder har varit brukligt i västerlandets kyrka.

Kyrkoåret är uppbyggt så att påsken är dess centrum. De kyrkliga högtiderna uträknas bakåt och framåt från tidpunkten för påsken. Påsken infaller söndagen efter den första fullmånen som följer efter vårdagjämningen (tidigast den 22 mars och senast den 25 april).

Påsken föregås av en fastetid (40 vardagar, 6 söndagar). Fastetiden börjar på askonsdagen, som följer efter fastlagssöndagen. Fastetiden föregås av tre söndagar, som kallas för söndagarna före fastetiden (tredje söndagen före fastetiden, Septuagesima, andra söndagen före fastetiden, Sexagesima, och fastlagssöndagen). Påsktiden som följer efter påsken är alltid lika lång; sex söndagar efter påsken. Kristi himmelsfärdsdag infaller alltid mellan den femte och den sjätte söndagen efter påsk. Efter den sjätte söndagen efter påsk följer pingstdagen. Påskkretsen börjar på den tredje söndagen före fastetiden och slutar på den sjätte söndagen efter påsk.

Den första perioden av kyrkoåret, julkretsen, börjar på den första söndagen i advent. Adventstiden består av fyra söndagar i advent som föregår juldagen. Jultiden varar från julaftonen till trettondagen. På trettondagen (den 6 januari) börjar trettondagstiden, och antalet söndagar som ingår i trettondagstiden (2–6 söndagar efter trettondagen) beror på när Septuagesima infaller.

Pingstkretsen inleds med pingstaftonen och pingstdagen. Tiden efter pingst innefattar så många helger som hinner infalla mellan pingstdagen och den första söndagen i advent (23–28). Den söndag som följer efter pingstdagen är alltid Treenighetssöndagen.

De två helger som föregår början av ett nytt kyrkoår (första söndagen i advent) kallas Uppbrottets söndag och Domsöndagen. Även några andra helger efter pingsten har ett särskilt namn: Apostladagen (sjätte söndagen efter pingst), Kristi förklarings dag (åttonde söndagen efter pingst) och Reformationsdagen (tjugoandra söndagen efter pingst).

3 kap **Kyrkans administrativa struktur och språkbestämmelser**

Enligt förslaget ska bestämmelserna i det gällande 3 kap. ändras som helhet, och kapitlet ska samtidigt kompletteras med bestämmelser om församlingsindelningen och grundandet av en kyrklig samfällighet. Kapitlet innehåller tillfälliga bestämmelser som reglerar övergångsperioden i anslutning till strukturreformen. Vidare föreslås att kapitlets rubrik ändras. Enligt förslaget ska kapitlet delas in i tre underkapitel, av vilka det första reglerar kyrkans administrativa indelning och språkbestämmelser, det andra ändringen av församlingsindelningen och det tredje grundandet av en kyrklig samfällighet. Rubriceringen av underkapitlen motsvarar rubriceringen av kap. 6 och 23 i lagen.

*Administrativ indelning och språkbestämmelser*

**1 §.** *Församling och kyrklig samfällighet.* Församlingen föreslås alltjämt utgöra grundenheten för den kyrkliga indelningen i den reviderade församlingsstrukturen. Församlingens karaktär som andligt samfund kan bäst realiseras i en regional enhet med relativt få medlemmar. I paragrafens 1 mom. bestäms också att medlemskapet i församlingen alltjämt fullbordas i enlighet med parokialprincipen via tillhörigheten till en församling och att varje församling ska ha ett eget bestämt område. Flera församlingar kan verka i samma område endast på språkliga grunder.

Som en ny bestämmelse föreslås att församlingen direkt med stöd av lagen ska höra till en kyrklig samfällighet. Den kyrkliga samfällighetens område ska följa kommunindelningen så att dess område utgörs av en eller flera kommuners område. Om en kyrklig samfällighet består av ett område som innefattar flera kommuner, kan den av ändamålsenlighetsskäl också upplösas. Det effektivaste och mest ekonomiska sättet att genomföra församlingarnas ekonomi- och personalförvaltning, begravnings- och fastighetsväsende, stödfunktioner för kommunikationen och informationsförvaltning är i en stor enhet.

I motsats till församlingarna kan det finnas endast en kyrklig samfällighet i en och samma kommuns område.

**2 §.** *Församlingens medlemmar.* Denna paragraf föreslås reglera på vilken grund en medlem av kyrkan anses höra till en bestämd församling. En medlem av kyrkan är alltjämt medlem av den församling i vars område han eller hon bor. Om en medlem av kyrkan är fast bosatt utomlands, bestäms församlingen enligt både folkbokföringskommunen och medlemmens senaste boningsort. Om en finländsk medborgare tidigare inte har varit medlem av kyrkan men vill ansluta sig, och denna person bor utomlands, kan han eller hon välja församling inom sin folkbokföringskommun. I praktiken tillämpas denna bestämmelse till exempel i situationer där föräldrarna vill låta döpa sitt barn så att det blir medlem av kyrkan trots att de bor utomlands. I sådana fall är det sannolikt att barnet blir medlem i den församling till vilken föräldrarna hör som frånvarande medlemmar.

En utländsk medborgare som har blivit medlem av kyrkan och som inte har någon hemort i Finland är medlem av den församling på vars område han eller hon bor. Bestämmelsen föreslås vidare innefatta en möjlighet att genom kyrkostyrelsens föreskrift inom hemkommunen avvika från regeln att församlingsmedlemskapet bestäms enligt boningsorten. En sådan avvikelsegrund kan vara att personen i fråga tillhör en språklig minoritet eller i egenskap av kyrkoherde är medlem i den församling han eller hon leder oberoende av sin boningsort.

Paragrafens 2 mom. innehåller definitioner av begreppen närvarande och frånvarande församlingsmedlem. Det föreslås att den nuvarande termen ”folkmängd” slopas.

**3 §.** *Stift.* Paragrafen föreslås innehålla en bestämmelse om att församlingen ska tillhöra ett regionalt stift. I sak motsvarar bestämmelsen den gällande lagen. I samband med reformen av församlingsstrukturen finns inget behov av att ändra det regionala förhållandet mellan församling och stift.

Det föreslagna 1 mom. anger hur församlingarnas stiftstillhörighet ska fastställas. Den tidigare bestämmelsen om att en svenskspråkig församling tillhör det svenskspråkiga stiftet ersätts med en bestämmelse som hänvisar direkt till Borgå stift. Enligt de gällande språkbestämmelserna är också Borgå stift tvåspråkigt.

I paragrafens 2 mom. bestäms om stiftstillhörigheten för en sådan församling i vilken flertalet närvarande medlemmar varken är finsk- eller svenskspråkiga.

Paragrafens 3 mom. innehåller den gällande bestämmelsen om de kyrkliga samfälligheternas stiftstillhörighet. Ordalydelsen har ändrats så att också en kyrklig samfällighet ska höra till ett stift. Det innebär att om flertalet av det sammanräknade antalet närvarande medlemmar i alla församlingar som hör till den kyrkliga samfälligheten är svenskspråkiga, hör den kyrkliga samfälligheten till Borgå stift.

**4 §.** *Beslut om stiftsindelningen* Paragrafens 1 mom. föreskriver på samma sätt som den gällande lagen om kyrkomötets behörighet att besluta om grundande och indragning av stift samt om ändring av stiftsgränserna. Vid grundandet av ett stift fastställs förutom dess gränser och vilka församlingar och kyrkliga samfälligheter som ska höra till stiftet även var biskopssätet och därmed domkapitlet ska placeras.

Paragrafens 2 mom. innehåller bestämmelser om kyrkostyrelsens behörighet att besluta om stiftsindelningen i vissa situationer. Den 1 punkten i momentet motsvarar den gällande lagen, men i punkten tas också in en bestämmelse om överföring av en kyrklig samfällighet till ett annat stift på språkliga grunder. Det innebär att en kyrklig samfällighet inte längre själv kan besluta på språkliga grunder vilket stift den tillhör. Den språkliga förändring som ligger till grund för överföringen ska dessutom ha varat i fem år. Den 2 punkten i momentet föreslås bestå av en ny bestämmelse. Denna ska föreskriva om kyrkostyrelsens behörighet att besluta om en församlings stiftstillhörighet i en situation där församlingar som hör till två olika stift slås samman eller en ny församling eller kyrklig samfällighet inrättas i stället för dem. På motsvarande sätt föreslås 3 punkten innehålla en bestämmelse om kyrkostyrelsens behörighet i sådana fall där en kyrklig samfällighets gränser ändras så att det påverkar stiftens gränser.

**5 §.** *Församlingars språk.* Paragrafen motsvarar i övrigt den gällande lagen men kompletteras så att kyrkostyrelsen på framställning av församlingsrådet kan bestämma att församlingen blir tvåspråkig för en fem år lång period, även om församlingen i övrigt är enspråkig. I 5 § 2 mom. i språklagen har statsrådet getts motsvarande rättighet i fråga om kommunerna.

**6 §.** *Kyrkliga samfälligheters språk.*  Bestämmelsen om kyrkliga samfälligheters språk har i förslaget gjorts till en separat paragraf. I sak bibehålls bestämmelsen oförändrad.

Församlingar som ligger i samernas hembygdsområde är enligt ovanstående paragraf alltid tvåspråkiga. Den föreslagna bestämmelsen innebär att också en kyrklig samfällighet som ligger i detta område är tvåspråkig.

**7 §.** *Språket hos kyrkliga myndigheter och stiftsmyndigheter.* Paragrafen föreskriver om språket hos kyrkans centralförvaltning och stiftsmyndigheterna. Paragrafen motsvarar annars den gällande lagen, men omnämnandet av vilka organ som lyder under kyrkostyrelsen har tagits bort i 1 mom. Deras språkliga ställning bestäms enligt kyrkostyrelsen.

Vidare föreslås att ett omnämnande av kyrkliga samfälligheter införs i paragrafens 2 mom. Myndigheterna i ett stift är tvåspråkiga, om stiftet omfattar minst en tvåspråkig kyrklig samfällighet, även om alla församlingar är enspråkiga. Om en av de enskilda församlingarna är tvåspråkig innebär det att myndigheterna i stiftet är tvåspråkiga. Ett tvåspråkigt domkapitel i ett stift kan dock på samma sätt som enligt den gällande bestämmelsen arbeta på församlingens eller den kyrkliga samfällighetens språk när det sköter uppgifter som hänför sig till förvaltningen av en enspråkig församling eller kyrklig samfällighet.

**8 §.** *Språk som ska användas i verksamheten.* Denna paragraf föreskriver om utövandet av församlingens verksamhet på olika språk. Bestämmelsen anknyter till rätten att få expeditioner på sitt eget språk, som enligt 17 § i grundlagen tillkommer var och en, och måste således på grund av anknytningen till grunderna för individens rättigheter tas in i lagen. Paragrafen motsvarar i sak den gällande lagen.

**9 §.** *Språkbestämmelser som ska tillämpas i förvaltningen.* Paragrafen motsvarar i sak den gällande bestämmelsen. Det föreslås dock att paragrafens 1 mom. ändras så att de tillämpliga bestämmelserna i språklagen samlas i en förteckning. Samtidigt görs bestämmelsen om språkbestämmelser som ska tillämpas i stiftet och i kyrkans centralförvaltning till ett eget moment. Språkliga korrigeringar har gjorts i paragrafens 3 mom.

*Ändring av församlingsindelningen*

**10 §.** *Ändring av församlingsindelningen och dess förutsättningar.* I paragrafens 1 mom. definieras vad som avses med ändring av församlingsindelningen. Den gällande lagen innehåller ingen definition. Då församlingen alltjämt utgör grundenheten i kyrkans struktur är det viktigt att definiera hur grundenhetens område kan ändras.

Paragrafens 2 mom. anger under vilka förutsättningar församlingsindelningen kan ändras. Även denna bestämmelse är ny. I praktiken har kyrkostyrelsen motiverat sina avgöranden om ändringar i församlingsindelningen bland annat med att församlingens verksamhet måste tryggas och med olika ekonomiska omständigheter. För att fullgörandet av kyrkans uppgift ska kunna tryggas på församlingsnivå måste det vara möjligt att också göra omstruktureringar. Momentet anger allmänna förutsättningar för ändring av församlingsindelningen. I ändamålsenlighetsprövningen ska såväl tryggandet av verksamheten som faktorer i anslutning till den kyrkliga samfällighetens livsduglighet beaktas. Bestämmelsen medför i sig ingen ändring i det gällande förvaltningsförfarandet, men de föreskrivna förutsättningarna ska beaktas bland annat då en församling lägger fram ett initiativ om ändring av församlingsindelningen eller då domkapitlet fattar beslut i ett sådant ärende.

Paragrafens 3 mom. motsvarar i sak den gällande lagen. En ändring i församlingsindelningen förutsätter utöver 2 mom. även särskilda skäl, om den leder till att den språkliga majoriteten i församlingen blir en språklig minoritet.

**11 §.** *Beslut om ändring av församlingsindelningen.* Paragrafen innehåller bestämmelser om rätten att besluta om ändring av församlingsindelningen. Beslut om ändring av församlingsindelningen fattas i regel av domkapitlet i det stift till vars område de församlingar som berörs av ändringen hör.

Om de församlingar som berörs av en ändring av församlingsindelningen hör till flera stifts områden, fattas beslutet alltid av kyrkostyrelsen. Ett sådant beslut medför samtidigt också ändringar i en kyrklig samfällighets områden. Ändringar i grundstadgan, som samtidigt innebär ändringar i den kyrkliga samfällighetens område, ska enligt proportionen alltid underställas kyrkostyrelsen för fastställelse. Enligt den föreslagna 4 § kan kyrkostyrelsen fatta beslut om stiftens gränser i sådana fall där ärendet anknyter till ändringar i församlingsindelningen.

**12 §.** *Initiativ till ändring av församlingsindelningen.* Paragrafen innehåller bestämmelser om framläggandet av initiativ och förfaranden som tillämpas med anledning av ett framlagt initiativ. Paragrafens 1 mom. anger vem som har initiativrätt när det gäller ändring av församlingsindelningen. Av församlingens organ innehas initiativrätten enligt förslaget av såväl församlingsrådet som direktionen för församlingens delområdesförvaltning. Vidare föreslås att även den kyrkliga samfällighetens gemensamma kyrkofullmäktige ska ges initiativrätt. Dessa lokala organ anses bäst kunna bedöma om förutsättningarna för ändring av församlingsindelningen uppfylls och om ändringen av församlingsindelningen leder till att fullgörandet av kyrkans och församlingens uppgift tryggas effektivare. Däremot har biskopen och domkapitlet inte längre någon initiativrätt, eftersom domkapitlet i regel har den slutliga beslutanderätten i ärendet. Närmare bestämmelser om initiativets innehåll och om hörande med anledning av ett initiativ föreslås tas in i kyrkoordningen.

Paragrafens 2 mom. avses inkludera en bestämmelse om att församlingsrådet eller den kyrkliga samfällighetens gemensamma kyrkofullmäktige utan dröjsmål ska delge församlingens medlemmar initiativet till kännedom. Delgivningen ska ske på det sätt som anges i 23 kap. 2 § i kyrkoordningen gällande administrativa kungörelser. Bestämmelsen har samband med församlingsmedlemmarnas rätt att få information om viktiga frågor som gäller församlingen. I dag finns endast allmänna bestämmelser om församlingens delgivningsskyldighet, vilket inte kan anses vara tillräckligt med tanke på den planerade ändringen av församlingsindelningen. Kommunikationsledning hör i församlingar till församlingsrådets och i kyrkliga samfälligheter till gemensamma kyrkorådets uppgifter.

Kungörelsen om ett initiativ kan publiceras i församlingens tidning eller i en annan på orten allmänt utbredd tidning. I praktiken skrivs det redan nu om planerade ändringar av församlingsindelningen i många lokaltidningar.

Det föreslås att en ny bestämmelse om församlingsmedlemmarnas möjlighet att lämna ställningstaganden om initiativ till domkapitlet tas in i paragrafens 3 mom. Ställningstagandet får formuleras fritt men ska lämnas in skriftligt. För att behandlingen av ärendet inte ska förlängas oskäligt mycket föreslås en tidsfrist på 14 dagar från delgivningen av beslutet om initiativet. Delgivningen ska ske genom en administrativ kungörelse på ovan angivet sätt. Ibruktagandet av det nya förfarandet ger församlingsmedlemmarna en möjlighet att uttrycka sina åsikter i ärenden som gäller ändring av församlingsindelningen, vilket innebär att församlingsmedlemmarnas besvärsrätt inte behöver utvidgas.

Syftet med de nya 2 och 3 mom. är att trygga församlingsmedlemmarnas möjligheter till inflytande, vilka regleras i 41 § i förvaltningslagen. I denna föreskrivs att om avgörandet i ett ärende kan ha en betydande inverkan på personers livsmiljö, arbete eller övriga förhållanden, ska myndigheten ge dessa personer möjlighet att få uppgifter om utgångspunkterna och målen för behandling av ärendet samt att uttala sin åsikt om ärendet. Information om att ärendet är anhängigt och om möjligheten till inflytande ska ges på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till ärendets betydelse och omfattning.

**13 §.** *Överföring av egendom och delningsgrunder.* Paragrafen föreskriver om överföringen av egendom i samband med ändringar av församlingsindelningen. Paragrafens 1 mom. gäller situationer där ändringen i församlingsindelningen sker inom en kyrklig samfällighet. Paragrafens 2 och 3 mom. gäller ändringar i församlingsindelningen mellan kyrkliga samfälligheter.

Då församlingarnas egendom enligt förslaget ska överföras till de kyrkliga samfälligheterna i samband med strukturreformen, innebär det att ändringar i församlingsindelningen inom en kyrklig samfällighet inte medför några ändringar i den kyrkliga samfällighetens förmögenhet. Om de församlingar som berörs av ändringen emellertid enligt grundstadgan förfogar över egendom som de erhållit såsom gåva eller genom testamente, kan det genom grundstadgan vid behov bestämmas i vems besittning denna egendom eventuellt ska övergå.

Om en församling som hör till en kyrklig samfällighet eller ett område inom församlingen överförs till en annan kyrklig samfällighet, ska även överföringen av egendom och ansvar beaktas i de kyrkliga samfälligheternas grundstadgor. Om en församling helt eller delvis överförs till en annan kyrklig samfällighet eller till en planerad ny kyrklig samfällighet, överförs även en motsvarande del av den överlåtande kyrkliga samfällighetens egendom till den mottagande kyrkliga samfälligheten. Antalet närvarande medlemmar i församlingarna utgör grund för egendomsfördelningen. Vidare överförs också en motsvarande andel av skulder och andra förbindelser, dock endast med tillstånd av fordringsägaren.

**14 §.**  *Undantag från fördelningsgrunderna.* I denna paragraf föreskrivs om tillgångar som inte kan beaktas i överföringar av egendom eller i fråga om vilken det är möjligt att avvika från den föreskrivna fördelningsgrunden. Målet med paragrafens 1 mom. är att säkerställa att byggnader som tjänar församlingens gudstjänstliv och verksamhet alltjämt står till de lokala församlingsmedlemmarnas förfogande när en församlings område delas, till exempel när en ny församling bildas eller när en del av församlingens område ansluts till en annan församling. Bestämmelsen motsvarar de gällande bestämmelserna men omfattar såväl situationer där församlingsdelningen sker inom en kyrklig samfällighet som situationer där församlingsdelningen sker mellan kyrkliga samfälligheter.

Den föreslagna bestämmelsen i paragrafens 3 mom. är ny och anger de grunder på vilka förmögenhetsfördelningen kan jämkas. Undantag från fördelningsgrunderna kan göras, om en regelrätt tillämpning av grunderna skulle leda till ett oskäligt resultat. Bestämmelsen ska tillämpas i synnerhet i situationer där endast en kort tid förflutit från en tidigare ändring och tillämpningen av fördelningsgrunderna skulle ha en oproportionerlig effekt på de kyrkliga samfälligheternas ekonomi. Bestämmelsen kan tillämpas också under övergångsperioden i anslutning till strukturreformen, om nyligen genomförda strukturella lösningar måste upphävas.

**15 §.** *Organisationskommission.* Paragrafen föreskriver om tillsättandet av en organisationskommission och om dess behörighet. Det föreslås att en organisationskommission i fortsättningen ska tillsättas inte bara i en ny församling som grundas utan också i en församling som bildas genom sammanslagning. När en ny församling grundas kan dess beslutande organ endast sällan bildas på basis av det föregående valresultatet. Även om det vid sammanslagningar av församlingar går bättre att utnyttja resultatet från föregående val, ska församlingen ha en valnämnd, som förrättar ett så kallat pappersval. Det är då ändamålsenligt att valnämnden består av företrädare för alla samgående församlingar.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om de uppgifter som hör till organisationskommissionens ansvar innan det nya församlingsrådet har valts. På organisationskommissionen tillämpas i övrigt de bestämmelser som gäller församlingsrådet.

**16 §.** *Ändring av församlingens namn.* I regel bestäms församlingens namn alltjämt i samband med ändringen av församlingsindelningen. Om det emellertid senare uppstår ett behov att ändra eller byta församlingens namn, följs samma beslutsförfarande som vid ändring av församlingsindelningen. Beslutanderätten vid ett separat avgörande i ärendet tillkommer således domkapitlet i stiftet.

**17 §.** *Kyrkoherdetjänsten och tjänsteinnehavare.* Paragrafen motsvarar huvudsakligen 13 kap. 3 § i den gällande kyrkolagen. Enligt paragrafens 1 mom. upphör kyrkoherdetjänsten i en församling som ansluts till en annan församling. Motsvarande princip gäller i en situation där en ny församling grundas i stället för två eller flera församlingar som dras in. I beslutet om församlingsdelningen bestäms då vilka av kyrkoherdetjänsterna som upphör. I delningsbeslutet bestäms dessutom vilken kyrkoherdetjänst som inte upphör utan som blir en kyrkoherdetjänst i den nya församlingen.

När församlingar dras in och en ny församling grundas i deras ställe har praxis varit att ett tjänsteförordnande för kyrkoherdetjänsten i den nya församlingen utfärdas till en av kyrkoherdarna i de församlingar som dras in. Av beslutet framgår då samtidigt att kyrkoherdetjänsten i fråga inte upphör i samband med ändringen av församlingsindelningen. Paragrafens 2 mom. föreskriver i enlighet med detta om utfärdande av tjänsteförordnande till den kyrkoherde vars tjänst inte upphör i samband med ändringen av församlingsindelningen.

Då en församling utvidgas genom att en eller flera församlingar ansluts till denna, fortsätter den som innehar kyrkoherdetjänsten i denna församling som kyrkoherde i den utvidgade församlingen. Om tjänsten är ledig fastställs i 2 mom. i enlighet med gällande praxis att en av kyrkoherdarna i församlingar som dras in förflyttas till kyrkoherdetjänsten i den församling som utvidgas utan att denna tjänst ledigförklaras.

Vid behov inrättas en kaplanstjänst i stället för en kyrkoherdetjänst som upphör. Om det finns en lämplig ledig kaplanstjänst i den mottagande kyrkliga samfälligheten kan kyrkoherden förflyttas till denna, varvid ingen kaplanstjänst behöver inrättas.

I vissa redan genomförda sammanslagningar av församlingar har kapellförsamlingar grundats. Om strukturreformen leder till att en kapellförsamling ombildas till en församling på nytt, ska kyrkoherdetjänsten ledigförklaras. Kaplanen i en kapellförsamling kan inte förflyttas till kyrkoherdetjänsten i den församling som ska grundas ens i det fall att kaplanen har varit kyrkoherde i den församling som tidigare dragits in och ombildats till kapellförsamling.

**18 §.** *Överföring och anställning av tjänsteinnehavare och arbetstagare.*Paragrafens 1 mom. föreskriver om överföringen av tjänsteinnehavare och arbetstagare, då ändringen av församlingsindelningen sker inom en kyrklig samfällighet. Bestämmelsen motsvarar huvudsakligen 13 kap. 2 § 1 och 3 mom. i den gällande kyrkolagen. Personaladministrativt sett utgör en kyrklig samfällighet en arbetsgivarhelhet även i det fall att en del av dess personal är placerad i församlingarna. Då en ändring i församlingsindelningen sker inom en kyrklig samfällighet kan eventuella omplaceringsbehov tillgodoses genom en ändring i den instruktion som avses i 7 kap. 12 §. Om en ändring i församlingsindelningen medför ett behov av att öka eller minska personalen, fattas besluten om detta inom den kyrkliga samfälligheten efter behov.

I samband med strukturreformen uppstår ett behov av att i grundstadgan fastställa behörighetsfördelningen mellan den kyrkliga samfälligheten och dess församlingar i frågor som gäller tjänster, tjänsteinnehavare och anställningsförhållanden. Enligt 7 kap. 9 § i kyrkolagen ska den kyrkliga samfälligheten se till att det finns tillräckligt med personal i församlingen så att församlingen kan fullgöra sin uppgift. Personalen i de tjänster och befattningar som placerats i församlingarna överförs med stöd av den föreslagna 7 kap. 2 § till församlingens organ inom ramen för deras anslag. Genom grundstadgan kan det bestämmas att beslutanderätten tillkommer den kyrkliga samfälligheten i stället för församlingen. Vidare behöver den kyrkliga samfälligheten en i 1 mom. avsedd instruktion med närmare bestämmelser om vilka tjänster, tjänsteinnehavare och anställningsförhållanden inom den kyrkliga samfälligheten som är placerade i församlingarna och på vilka församlingarna utövar begränsad arbetsgivarmakt i stället för den kyrkliga samfälligheten.

Paragrafens 2 mom. föreskriver om överföringen av tjänsteinnehavare och arbetstagare, då ändringen av församlingsindelningen sker mellan två eller flera kyrkliga samfälligheter. Bestämmelsen motsvarar huvudsakligen 13 kap. 2 § 1 och 3 mom. i den gällande kyrkolagen. En ändring av församlingsindelningen mellan kyrkliga samfälligheter kan gälla mycket olika situationer. Ändringen kan i sin minsta form handla om att en liten del av en församlings område överförs till en församling i en annan kyrklig samfällighet. Det kan emellertid också vara fråga om att en eller flera hela församlingar överförs från en kyrklig samfällighet till en annan. I samtliga fall ska de kyrkliga samfälligheterna göra en bedömning av situationen och avtala om hurdana personalöverföringar den ändrade församlingsindelningen kräver. Kyrkostyrelsen följer i regel de kyrkliga samfälligheternas avtal. Om dessa inte kan enas om förflyttningen av personal, fattar kyrkostyrelsen beslut om nödvändiga överföringar av tjänster, tjänsteinnehavare och arbetstagare. Kyrkostyrelsen kan också ändra de kyrkliga samfälligheternas avtal, om detta är uppenbart oändamålsenligt. Den mottagande kyrkliga samfälligheten ska inrätta alla tjänster som behövs för de tjänsteinnehavare som överförs.

Utgångspunkten är att också visstidsanställda tjänsteinnehavare och arbetstagare överförs till den del detta är nödvändigt och att deras anställningsförhållande fortsätter fram till slutdatumet för tjänsten eller anställningen. Arbetstagare och tjänsteinnehavare har i samband med organisationsändringar i regel rätt att övergå till den nya arbetsgivarens tjänst, så även visstidsanställda fram till slutdatumet för tjänsten eller anställningen. I samband med organisationsändringar ska anställningsförhållandets kontinuitet i regel bedömas via de allmänna grunderna för uppsägning också i fråga om tidsbegränsade anställningsförhållanden.

I paragrafens 3 mom. föreskrivs om den överförda personalens löneförmåner och andra förmåner som anställningsförhållandet medför. Dessa ska fastställas så att förmånerna vid tidpunkten för överföringen inte är oförmånligare än motsvarande förmåner som personen har haft tidigare. Paragrafens 3 mom. motsvarar 13 kap. 2 § 2 mom. i den gällande kyrkolagen. Efter överföringen bestäms löneförmånerna enligt vad som fastställs genom tjänste- och arbetskollektivavtal eller vad arbetsgivaren beslutar på basis av dessa. De förmåner som överförs omfattar inte sådana anställningsrelaterade förmåner som inte fastställs genom tjänste- och arbetskollektivavtal utan som bestäms endast av arbetsgivaren. Exempel på sådana förmåner är bespisning på arbetsplatsen och frivillig sjukvård för personalen.

*Grundande av kyrklig samfällighet*

**19 §.** *Målen med grundande av kyrklig samfällighet.* Paragrafen avses styra bildandet av kyrkliga samfälligheter och fastställa de mål som ska beaktas vid grundandet av en kyrklig samfällighet. En kyrklig samfällighet ska bestå av en helhet som är så enhetlig som möjligt både regionalt och verksamhetsmässigt sett. Med regional enhetlighet avses att de församlingar som hör till den kyrkliga samfälligheten bildar ett enhetligt område. Med verksamhetsmässig enhetlighet avses att den kyrkliga samfälligheten består av ett område där parterna är vana vid att samarbeta eller där behovet av en gemensam fastighets- och begravningsverksamhet och en gemensam personaladministration är stort.

Den kyrkliga samfälligheten ska dessutom i enlighet med målen för strukturreformen klara av att dels bära kostnaderna för organiseringen av den gemensamma förvaltningen och egendomsförvaltningen, dels samtidigt trygga fullgörandet av kyrkans uppgift i församlingarna inom samfällighetens område och de ekonomi- och personalresurser som behövs för organiseringen av församlingens verksamhet och tjänster.

**20 §.** *Grundande av kyrklig samfällighet genom grundstadga.* Kyrkliga samfälligheter som hamnar inom samma kommun ska bilda en enda kyrklig samfällighet i enlighet med det föreslagna 1 § 2 mom. i detta kapitel. Även kyrkliga samfälligheter som verkar i olika kommuner kan bilda en gemensam kyrklig samfällighet. En ny kyrklig samfällighet grundas genom godkännande av en grundstadga, som bifogas en förteckning över den egendom som överförs till den nya kyrkliga samfälligheten. Rätten att besluta om godkännandet av grundstadgan ligger hos gemensamma kyrkofullmäktige. Innan grundstadgan godkänns ska församlingsråden i de församlingar som hör till de kyrkliga samfälligheterna höras i enlighet med 8 kap. 6 § 1 punkten i den föreslagna kyrkoordningen. Grundstadgan ska också underställas kyrkostyrelsen för avgörande.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om överföringen av egendom vid grundandet av en ny kyrklig samfällighet. De tidigare kyrkliga samfälligheternas tillgångar och förpliktelser överförs till den nya, gemensamma kyrkliga samfälligheten liksom även eventuella tillgångar som församlingen har i sin besittning. I grundstadgan kan det dock bestämmas att tillgångar som församlingen erhållit såsom gåva eller genom testamente ska kvarstå i församlingens ägo eller besittning eller att församlingen alltjämt svarar för en förpliktelse som följer av ett gåvobrev eller testamente.

**21 §.** *Underställning av grundstadgan för kyrkostyrelsens avgörande.* Eftersom en kyrklig samfällighet enligt bestämmelserna bildar en ekonomisk enhet och ett skatteuppbördsområde föreslås att beslutet om grundandet av en kyrklig samfällighet alltjämt ska underställas kyrkostyrelsen för avgörande. Kyrkostyrelsen får i samband med detta beslut inte utan särskild orsak avvika från det avtal om överföring av egendom som fogats till grundstadgan.

Enligt det föreslagna 3 mom. ska en ändring av grundstadgan underställas kyrkostyrelsen för avgörande alltid när en kyrklig samfällighets område ändras. Området för en kyrklig samfällighet ändras, om en församling som hör till denna övergår till en annan kyrklig samfällighet, en ny församling ansluter sig till den kyrkliga samfälligheten, en kyrklig samfällighet som verkar på flera kommuners område upplöses eller två eller flera kyrkliga samfälligheter bildar en ny gemensam kyrklig samfällighet.

Ett beslut om ändring av grundstadgan behöver dock inte underställas kyrkostyrelsen, om beslutet är enhälligt och gäller en ändring av grunderna för fördelningen av skatteinkomsterna mellan församlingarna eller en överföring av egendom mellan församlingen och den kyrkliga samfälligheten.

**22 §.** *Upplösning eller upphörande av en kyrklig samfällighet.* En kyrklig samfällighet kan upplösas i en situation där den kyrkliga samfällighetens område omfattar två eller flera kommuners områden. Om en kyrklig samfällighet upplöses ska dock enligt förslaget nya kyrkliga samfälligheter bildas, eftersom det i 1 § 2 mom. anges att varje församling ska höra till en kyrklig samfällighet. I samband med att nya kyrkliga samfälligheter grundas ska de i 19 § angivna förutsättningarna för grundandet iakttas. Bestämmelser om den kvalificerade majoritet som krävs för upplösning av en kyrklig samfällighet ska enligt förslaget tas in i 7 kap. 13 §.

Paragrafens 2 mom. föreslås inkludera en ny bestämmelse för situationer där en ändring i kommunindelningen leder till att en och samma kommun omfattar flera kyrkliga samfälligheter. I grundstadgan ska då fastställas vilken eller vilka kyrkliga samfälligheter som upphör.

**23 §.** *Genomförande av församlingsstrukturreformen.*

I paragrafen bestäms att de paragrafer som nämns separat i denna ska innehålla bestämmelser för genomförandet av reformen av församlingsstrukturen. Bestämmelserna föreslås gälla fram till utgången av år 2018.

Bestämmelserna kompletterar de tills vidare gällande bestämmelserna i lagen och tillämpas vid sidan av de övriga bestämmelserna i lagen.

**24 §.** *Bildande av kyrkliga samfälligheter.* Paragrafen innehåller bestämmelser om bildandet av kyrkliga samfälligheter under övergångsperioden i anslutning till reformen av församlingsstrukturen. Det föreslås att kyrkliga samfälligheter bildas stiftsvis och att processen leds av domkapitlet. Kyrkliga samfälligheter ska bildas med beaktande av de allmänna mål som uppställts för grundandet av kyrkliga samfälligheter. En redan befintlig kyrklig samfällighet, vars område inte ändras, ska ändra grundstadgan för sin samfällighet så att den överensstämmer med de nya bestämmelserna. Om detta föreskrivs i övergångsbestämmelserna.

Ärendet kan anhängiggöras på initiativ av en församling eller den kyrkliga samfälligheten. För att trygga reformen av församlingsstrukturen föreslås dock att också domkapitlet har initiativrätt i denna fråga.

Eftersom målet med bildandet av kyrkliga samfälligheter är att skapa en regionalt och verksamhetsmässigt sett enhetlig helhet, kan det i samband med reformen vara ändamålsenligt att bilda en ny kyrklig samfällighet av församlingar som hör till olika stift. Ändringen kan också leda till en kyrklig samfällighet som omfattar församlingar med olika språk, varvid församlingarna hör till olika stift. I sådana fall är det ändamålsenligt att ändringsprocessen leds av domkapitlet i det stift till vilket majoriteten av de församlingar som berörs av ändringen hör. Domkapitlet i fråga kan också anhängiggöra ärendet efter att ha hört domkapitlen i de församlingar som berörs av ändringen. Också i övrigt ska domkapitlet i ett annat eller i andra stift höras i takt med att processen fortskrider.

Eftersom grundandet av en kyrklig samfällighet under övergångsperioden fortfarande involverar även självständiga församlingar, föreskrivs i 4 mom. avvikande från 18 § om beslutanderätten i anslutning till godkännandet av grundstadgan. I övrigt tillämpas de tills vidare gällande bestämmelserna på grundandet av kyrkliga samfälligheter och underställning av grundstadgan. Domkapitlet kan således vid behov förordna en utomstående utredare till att bereda grundstadgan, om församlingarna och de kyrkliga samfälligheterna inte kan enas om grundstadgans innehåll.

**25 §.** *Ändring i församlingsindelningen vid grundande av kyrklig samfällighet.* I paragrafen föreskrivs om beslutanderätten i samband med att församlingsindelningen ändras samtidigt som en ny kyrklig samfällighet grundas under övergångsperioden. Beslutet fattas av kyrkostyrelsen i samband med fastställandet av den kyrkliga samfällighetens grundstadga. På ändringar i församlingsindelningen tillämpas i övrigt de föreslagna 13–18 §.

Även om så kallade pappersval enligt de gällande bestämmelserna är det primära sättet att tillsätta nya organ vid reformen av församlingsindelningen, kan till exempel ombildandet av ett område som tidigare fungerat som kapellförsamling till en ny församling leda till att församlingsrådet i den församling som grundas inte består av medlemmar som utsetts genom tidigare förrättade val. Utgångsläget i bestämmelsen är ändå att inga extra val behöver förrättas, om det kan bevisas att församlingsrådet kan bildas av medlemmar som varit kandidater i det föregående valet och är valbara som förtroendevalda i församlingen.

**26 §.** *Överföring av personal.* I paragrafen föreskrivs dels om tjänsteinnehavares och arbetstagares ställning vid grundandet av en ny kyrklig samfällighet, dels om de avtal om överföring av personal som ska ingås i samband med grundandet av en ny kyrklig samfällighet och om underställningen av dessa beslut. Bestämmelsen grundar sig huvudsakligen på den gällande lagen. Kyrkoordningens gällande bestämmelse om avtal om placering av personal anses höra till kyrkolagen, eftersom den inverkar på grunderna för individens rättigheter och skyldigheter.

Paragrafens 1 mom. gäller tjänsteinnehavare och arbetstagare i anställningsförhållande som gäller tills vidare. Personer i anställningsförhållande som gäller tills vidare ska behandlas likvärdigt oberoende av anställningens art. Överföringsskyldigheten omfattar såväl personal vars anställningsförhållande gäller tills vidare, inklusive anställda i bisyssla, som visstidsanställd personal. Till denna del överensstämmer bestämmelsen med den föreslagna 18 §. Om placeringen av personal i tjänster och befattningar som inrättas antingen i den kyrkliga samfälligheten eller i de församlingar som bildar denna ingås ett avtal, som ska godkännas av kyrkofullmäktige, de gemensamma kyrkofullmäktige och församlingsråden.

Paragrafens 2 mom. föreskriver att avtal som gäller prästerna ska underställas antingen domkapitlet eller kyrkostyrelsen för avgörande. Om inget avtal har ingåtts innan kyrkostyrelsen fastställer grundstadgan för den nya kyrkliga samfälligheten, bestämmer domkapitlet och kyrkostyrelsen hur prästerna ska placeras.

Paragrafens 3 mom. innehåller bestämmelser om rätten att besluta om placeringen av annan personal än präster i dessa fall där inget avtal har ingåtts i samband med grundandet av den kyrkliga samfälligheten. I sådana fall fattas placeringsbeslutet av den nya kyrkliga samfällighetens gemensamma kyrkofullmäktige.

I paragrafens 4 mom. bestäms att alla förmåner som hör till ett tjänsteförhållande, såsom lönen och andra förmåner som grundar sig på tjänste- och arbetskollektivavtal, ska bibehållas oförändrade i samband med överföringen. Bestämmelsen gäller hela den personal som överförs, inklusive prästerna. I rättspraxis har det ansetts att rätten att söka en kyrkoherdetjänst utan examen inom församlingsarbetsledning inte är en ovan nämnd förmån som hör till tjänsteförhållandet (HFD:s avgörande 6.11.2008 liggare 2795).

4 kap **Församlingens verksamhet.**

Det föreslås att kapitlet upphävs i sin helhet och att dess paragrafer flyttas till kapitel 1, 3 och 7.

5 kap **Prästämbetet**

**1 a §.** *Prästämbetet, präst och prästtjänst.* Efter strukturreformen kommer den kyrkliga samfällighetens och dess församlingars samtliga anställda att utgöra den kyrkliga samfällighetens personal. En del av personalen kan vara placerad i församlingarna, varvid församlingen sköter vissa arbetsgivaruppgifter. Arbetsrättsligt sett är den kyrkliga samfälligheten en arbetsgivarhelhet även när en del av dess personal är placerad i församlingarna. Av denna anledning föreslås i paragrafens 3 punkt en teknisk ändring, genom vilken hänvisningen till församlingen som arbetsgivare stryks.

**5 §.** *Stiftstillhörighet.* I och med strukturreformen upphör prosterierna och kontraktsprosttjänsterna. Av denna anledning har alla omnämnanden av dessa strukits ur rubriken till paragrafen och ur 1 mom.

6 kap **Personal.**

**1 §.***Arbetsgivare och personal.* Ett nytt 2 mom. intas i paragrafen. På grund av införandet av momentet och de tekniska ändringar som strukturreformen föranleder föreslås att hela paragrafen ändras.

Paragrafens 1 mom. motsvarar den gällande bestämmelsen. Efter strukturreformen kommer den kyrkliga samfällighetens och dess församlingars samtliga anställda att utgöra den kyrkliga samfällighetens personal. En motsvarande teknisk ändring har gjorts i momentet.

Efter strukturreformen är en del av den kyrkliga samfällighetens personal utplacerad i församlingarna, varvid församlingen också sköter vissa arbetsgivaruppgifter som anförtrotts denna, till exempel anställning, uppsägning och hävning, avstängning från tjänsteutövning och utfärdande av arbetsintyg. Paragrafens 2 mom. föreskriver att den kyrkliga samfällighetens arbetsgivarmakt delvis kan delegeras till församlingen med stöd av lagen, kyrkoordningen eller grundstadgan. Bestämmelserna i kyrkoordningen och grundstadgan kan endast komplettera bestämmelserna i kyrkolagen. Genom en instruktion kan det föreskrivas om myndigheter som utövar arbetsgivarmakt inom både den kyrkliga samfälligheten och dess församlingar. Arbetsrättsligt sett är dock den kyrkliga samfälligheten en arbetsgivarhelhet även när en del av dess personal och beslutanderätt i personalfrågor med stöd av grundstadgan är placerad i församlingarna.

Mom. 2 och 3 i den gällande bestämmelsen flyttas till mom. 3 och 4. Samtidigt har tekniska korrigeringar gjorts i dessa.

Det föreslås att mom. 5 i den gällande bestämmelsen stryks. I 7 kap. 9 § i kyrkolagen föreskrivs att det ska finnas tillräckligt med personal i församlingarna inom den kyrkliga samfälligheten så att varje församling kan fullgöra sin uppgift.

**2, 3, 4, 15, 17, 18, 30, 31, 41, 44, 48, 55, 59 och 65 §.** I och med strukturreformen indras församlingarnas kyrkofullmäktige och kyrkoråden. Den kyrkliga samfällighetens och dess församlingars samtliga anställda utgör den kyrkliga samfällighetens personal. En del av personalen är utplacerad i församlingarna, varvid församlingen sköter vissa arbetsgivaruppgifter som anförtrotts denna, till exempel anställning, uppsägning och hävning. Arbetsrättsligt sett är dock den kyrkliga samfälligheten en arbetsgivarhelhet även när en del av dess personal och beslutanderätt i personalfrågor med stöd av grundstadgan är placerad i församlingarna. Det föreslås att hänvisningen till församlingen som arbetsgivare stryks eller ersätts med en hänvisning till den kyrkliga samfälligheten genom flera tekniska ändringar i paragraferna. I vissa sammanhang har även uttrycket arbetsgivare använts, i och med att de personaladministrativa befogenheterna kan vara fördelade mellan den kyrkliga samfälligheten och församlingen med stöd av grundstadgan. I vissa paragrafer har också indelningen i kyrkoherde-, kaplans- och församlingspastorstjänster eller specificeringen av församlingens respektive den kyrkliga samfällighetens prästtjänst strukits, eftersom dessa i och med strukturreformen blir onödiga i bestämmelsen, och i stället hänvisas enbart allmänt till prästtjänsten. Det föreslås att ändringar som föranleds av dessa orsaker och andra tekniska ändringar görs i 2 § 2 mom., 3 § 1 mom., 4 §, 15 § 1 mom., 17 § 1 mom., 18 § 3 mom., 30 § 2 mom., 31 § 1 mom., 41 § 4 mom., 44 § 1 mom., 48 § 3 mom., 55 § 2 mom. 3 punkten, 59 § och 65 § 2 mom. Eftersom prosterierna enligt förslaget ska slopas, varvid även kontraktsprostarnas befattningar upphör, föreslås att hänvisningen till kontraktsprostar stryks ur 17 § 5 mom.

**10 §.** *Offentligt ansökningsförfarande.* Det föreslås att fördelningen mellan ordinarie och extraordinarie lektorstjänst stryks ur 6 kap. 30 § i kyrkoordningen. I enlighet med detta föreslås att 3 mom. ska föreskriva om lektorer i stället för om ordinarie lektorer.

**11 §.** *Undantag från det offentliga ansökningsförfarandet.* I paragrafens 1 mom. intas en ny 7 punkt och den gällande 7 punkten ändras till punkt 8. I 8 kap 20 § i kyrkoordningen föreskrivs att domkapitlet förordnar någon av kyrkoherdarna i den kyrkliga samfälligheten till deltidstjänsten som samfällighetsprost för fyra år. Av denna anledning bestäms i 1 mom. 7 punkten att tjänsten kan tillsättas utan att den ledigförklaras.

I paragrafens 2 och 3 mom. görs tekniska ändringar som föranleds av strukturreformen.

**35 §.** *Ombildning av ett tjänsteförhållande till ett tjänsteförhållande på deltid.* I paragrafens 1 mom. görs en teknisk ändring som föranleds av strukturreformen.

Enligt förslaget ska 2 mom. kompletteras med en bestämmelse om ombildning av tjänsteförhållandet för den som innehar kyrkoherdetjänsten till ett tjänsteförhållande på deltid. Ett tjänsteförordnande till en samfällighetsprosttjänst på deltid utfärdas av domkapitlet genom ett ensidigt tjänsteförordnande för en av kyrkoherdarna i den kyrkliga samfälligheten. Även om utfärdandet av förordnandet grundar sig på hörande av tjänsteinnehavaren och i mån av möjlighet också dennes samtycke, ska domkapitlet ha behörighet att utfärda också ett ensidigt tjänsteförordnande.

**37 §.** *Ändring av skyldigheten att utöva en tjänst.* Enligt den gällande bestämmelsen beslutar gemensamma kyrkorådet om ändring av skyldigheten att utöva tjänsten som församlingspastor eller lektor i en kyrklig samfällighet, om inte något annat bestäms genom ett reglemente eller en instruktion. Det föreslås att 1 § i detta kapitel ska inkludera en bestämmelse, enligt vilken varje kyrklig samfällighet ska ha en samfällighetsprosttjänst Eftersom det enligt den gällande bestämmelsen är kyrkoherden som beslutar om ändring av skyldigheten att utöva tjänsten som präst eller lektor i en församling är det logiskt att samfällighetsprosten beslutar om ändring av skyldigheten att utöva tjänsten som präst eller lektor i en kyrklig samfällighet.

**39 §.** *Tjänsteinnehavarens ställning när rörelse överlåts.* Enligt förslaget ska tjänsteinnehavarens ställning vid en ändring av församlingsindelningen regleras i samband med bestämmelserna om församlingsindelningen. Hänvisningen till bestämmelserna i fråga i den gällande paragrafens 1 mom. kan dock anses vara onödig. Av denna anledning föreslås 1 mom. bli upphävt. Vidare föreslås att paragrafens rubrik ändras.

**64 §.** *Myndighet som bestämmer om avstängning från tjänsteutövning.* Enligt förslaget ska hela paragrafens struktur ändras. Vidare föreslås att det i 1 mom. 2 punkten intas en bestämmelse, enligt vilken gemensamma kyrkorådet ska besluta om att annan personal i en kyrklig samfällighet än präster eller lektorer ska avstängas från tjänsteutövning och församlingsrådet ska besluta om att en innehavare av en tjänst som placerats i en församling ska avstängas från tjänsteutövning. I en kyrklig samfällighet kan det finnas ett behov av att delegera beslutanderätten till ett organ som lyder under gemensamma kyrkorådet, varvid delegeringen görs med stöd av den instruktion som gäller organet i fråga.

**73 §.** *Arbetsintyg.* Enligt den gällande bestämmelsen ger domkapitlet kyrkoherden ett arbetsintyg. Eftersom det alltid är en av kyrkoherdarna som förordnas till samfällighetsprost är det logiskt att domkapitlet också utfärdar arbetsintyg för samfällighetsprosten. Paragrafens 4 mom. föreslås inkludera en bestämmelse om detta.

Enligt den gällande bestämmelsen utfärdar kyrkoherden arbetsintyg för präster och lektorer i församlingarna. I enlighet med detta ska det enligt förslaget i 4 mom. fastställas att kyrkoherden utfärdar arbetsintyg för en präst eller lektor som placerats i församlingen och att samfällighetsprosten utfärdar arbetsintyg för en präst eller lektor som placerats i den kyrkliga samfälligheten.

III Avdelningen. Församling och kyrklig samfällighet

Den tredje avdelningen i kyrkolagen behandlar såväl församlingens som den kyrkliga samfällighetens organ och organiseringen av deras förvaltning liksom i den gällande lagen. Eftersom alla församlingar, med undantag av församlingar med särskilda rättigheter, föreslås höra till en kyrklig samfällighet har ordet kyrklig samfällighet inkluderats i rubriken till avdelningen.

7 kap **Församling och kyrklig samfällighet**

Denna avdelning i kyrkolagen består av ett kapitel, som delas in i underkapitel. De första underkapitlen föreskriver om församlingens och den kyrkliga samfällighetens organ och även i övrigt om organiseringen av deras förvaltning. De övriga underkapitlen föreskriver om förvaltningen av ekonomin, fastigheterna och begravningsplatserna samt förandet av kyrkböcker. Bestämmelser som kompletterar dessa bestämmelser och frågor som av ändamålsenlighetsskäl inte ska regleras i lag tas in i kyrkoordningen. Rubriceringen av underkapitlen motsvarar rubriceringen av 6 och 23 kapitlet samt det föreslagna 3 kapitlet i lagen.

*Församling*

**1 §.** *Församlingens uppgifter och gudstjänsten.* Församlingen är ett lokalt andligt samfund. Dess grundläggande uppgift är att fullborda kyrkans uppgift genom att hålla gudstjänster, förvalta sakramenten och sköta de övriga kyrkliga förrättningarna samt också i övrigt sörja för uppgifter som förverkligar den kristna kärleken till nästan.

Bestämmelsen motsvarar det gällande 4 kap. 1 § och 2 § 1 mom. i kyrkolagen, bortsett från ändringen att ingen förteckning över sakramenten längre förs på lagnivå, utan dessa regleras i stället i kyrkans interna författning, dvs. kyrkohandboken. Eftersom en högre myndighet vid behov kan ge anvisningar till en lägre myndighet, är det inte längre nödvändigt att föreskriva närmare om domkapitlets behörighet.

Paragrafens 3 mom. reglerar uppbärandet av kollekt i församlingen, och den motsvarar den gällande lagen. Bestämmelsen föreslås alltjämt ingå i lagen, eftersom den föreskriver om penninginsamling i samband med kyrkans och församlingens sammankomster. Lagen om penninginsamlingar (255/2006) tillämpas inte på kollektinsamling som sker i samband med religionsutövning under församlingens sammankomster. Godkännandet av församlingens kollektplan regleras i kyrkoordningen.

**2 §.** *Församlingens självstyre.* Enligt förslaget är församlingen i enlighet med sin lagstadgade uppgift i första hand ett samfund som ansvarar för den kyrkliga och andliga verksamheten. Församlingens ekonomiförvaltning sköts av den kyrkliga samfälligheten, till vilken också församlingens egendom överförs. Församlingens självstyre tar sig uttryck i fullgörandet av kyrkans och församlingens uppgift samt i det därtill anknutna beslutsfattandet.

Enligt förslaget fungerar den kyrkliga samfälligheten som arbetsgivare. Till det självstyre som tryggas församlingen hör dock att församlingen kan anställa personer till de tjänster och uppgifter som placerats i församlingen. Bestämmelser om detta finns i det föreslagna 2 mom. I regel fattas besluten på församlingsnivå av församlingsrådet, men med stöd av det föreslagna 5 § 1 mom. kan beslutanderätt också överföras till en tjänsteinnehavare som placerats i församlingen. Församlingen har således också behörighet att säga upp och häva tjänsteförhållanden. Bestämmelser om behörigt organ finns i den föreslagna 6 kap. 59 §. Ett undantag utgör prästtjänsterna, som regleras i 6 kap.

 Ansvaret för kostnader för rättstvister som rör rekrytering och situationer där ett tjänsteförhållande upphör ligger således hos församlingen inom ramen för de anslag som tilldelats denna. Enligt den föreslagna 9 § är det dock möjligt att i grundstadgan föreskriva att den kyrkliga samfälligheten anställer alla personer i samtliga tjänsteförhållanden oavsett var tjänsten eller uppgiften har placerats.

Det föreslagna 3 mom. fastställer att församlingen också kan överlåta en del av sina övriga uppgifter till den kyrkliga samfälligheten, förutsatt att därom avtalas i den kyrkliga samfällighetens grundstadga.

**3 §.** *Församlingens organ.* Paragrafen föreskriver om de organ och tjänsteinnehavare som sköter församlingens förvaltning. Med beaktande av församlingens uppgifter samt kyrkoherdens andliga ledarskap, såsom det fastställs i 6 kap. 13 § i kyrkoordningen, ska tjänsteinnehavarbesluten i församlingen i regel fattas av kyrkoherden. Enligt förslaget ska det även i fortsättningen finnas en kyrkoherde i varje församling, men kyrkoherden kan också vara gemensam med en annan församling. Förutom kyrkoherden kan beslutanderätt även delegeras till en sådan tjänsteinnehavare som genom tjänsteförordnande har förordnats att sköta en tjänst som placerats i församlingen i fråga.

I paragrafens 2 mom. fastställs mandatperioden för en direktion. Församlingsrådet kan tillsätta en direktion endast för sin egen mandatperiod. Direktioner kan tillsättas vid behov för att leda ett visst arbetsområde inom församlingen. Möjligheten att en direktion fungerar som förvaltningsorgan för ett eventuellt delområde av församlingen regleras i 7 §.

**4 §.** *Församlingsrådet.*  Det centrala organet som utövar beslutanderätt i församlingen är församlingsrådet, vars medlemmar väljs genom församlingsval.

Det föreslås att bestämmelsen om församlingsrådets sektioner stryks ur den gällande paragrafen. Det har främst funnits ekonomiska sektioner i församlingarnas kyrkoråd. Dessa behövs inte längre, eftersom ekonomin sköts av den kyrkliga samfälligheten. Eventuella regionala frågor kan vid behov avgöras av organet för delområdesförvaltning.

Församlingsrådets uppgifter räknas upp i paragrafens 2 mom. Förteckningen är inte uttömmande, utan församlingsrådet utövar församlingens behörighet, såvida det inte har delegerat denna behörighet vidare. Behörighet kan delegeras enligt den föreslagna 5 § genom en instruktion som godkänts av församlingsrådet.

Församlingsrådets centrala uppgift är att verka för att församlingens verksamhet utvecklas och blir mångsidigare. Även om församlingsrådet enligt bestämmelsen leder församlingens verksamhet i allmänhet, kan det inte utöva någon behörighet inom uppgiftsområdet för de präster som lyder under domkapitlet och därmed inte heller befatta sig med förkunnelsens eller lärans innehåll. Församlingens kyrkoherde har till uppgift att leda den församlingsverksamhet som avses i 1 § 1 mom.

För organiseringen av församlingens förvaltning ska församlingsrådet godkänna nödvändiga instruktioner i vilka det bestäms bland annat om fördelningen av beslutanderätten mellan församlingens olika organ och om organens uppgifter. Som en del av organiseringen av församlingens förvaltning tillsätter församlingsrådet de organ som ska sköta församlingens förvaltning och väljer medlemmarna till dessa. Församlingsrådet ska således tillsätta också församlingens alla interna regionala organ, såvida inte annat bestäms i instruktionen om delområdesförvaltningen.

Församlingsrådet beslutar också om användningen av de medel som i budgeten för den kyrkliga samfälligheten har anvisats för dess verksamhet. Om det dessutom i den kyrkliga samfällighetens grundstadga har bestämts att den i grundstadgan nämnda egendom som erhållits såsom gåva eller genom testamente ska kvartstå i församlingens besittning, hör beslutanderätten i fråga om denna egendom till församlingsrådet.

Församlingsrådet kan föra talan och inom ramen för de anslag som beviljats rådet ingå sådana för församlingen bindande avtal om vilka det har avtalats separat i grundstadgan för den kyrkliga samfälligheten. Talan förs med stöd av den föreslagna 14 § i regel av den kyrkliga samfälligheten. Församlingen ansvarar för de förbindelser den ingår med sina budgetanslag och eventuella donerade medel som den har i sin besittning. Församlingen är endast i begränsad omfattning en självständig juridisk person, eftersom dess ekonomi är en del av den kyrkliga samfällighetens ekonomi. Således ansvarar den kyrkliga samfälligheten i sista hand för församlingens alla förbindelser.

Enligt paragrafens 3 mom. godkänner församlingsrådet en arbetsordning för sig. Församlingsrådets arbete styrs inte längre genom ett reglemente som ska underställas. Tidigare har underställningen av en förvaltningsstadga som gäller ett organ motiverats med att en nödvändig enhetlighet och ändamålsenlighet måste tryggas och de rättsliga aspekterna beaktas. I den nya strukturen framhävs församlingarnas självständighet i organiseringen av verksamheten och förvaltningen. Samtidigt kan det inom en enskild kyrklig samfällighet avtalas om att en del av församlingens uppgifter ska överföras till den kyrkliga samfälligheten, varvid arbetsordningarnas enhetlighet inte längre behöver säkerställas.

I församlingsrådets arbetsordning föreskrivs bland annat om sammankallande till möte. Detta ska också anses omfatta hur en suppleant ska kallas till ett möte i vilket en ordinarie medlem är förhindrad att delta. Arbetsordningen ska också innehålla bestämmelser om föredragning och övrig behandling av ärenden i organet. Föredragande i organet kan vara de tjänsteinnehavare som leder respektive arbetsområde och kyrkoherden, som enligt 6 kap. 13 § i kyrkoordningen leder den församlingsverksamhet som regleras ovan i 1 §.

**5 §.** *Överföring av församlingsrådets beslutanderätt.* Ett annat organ inom församlingen eller en tjänsteinnehavare som förordnats till församlingen kan utöva församlingens beslutanderätt, förutsatt att detta har fastställts separat i instruktionen. Delegeringslösningar görs alltid genom instruktioner, eftersom de är mer bestående till sin natur än separata beslut.

Behörighet kan alltjämt överföras till tjänsteinnehavare. Eftersom tjänsteinnehavarna står i anställningsförhållande till den kyrkliga samfälligheten kan behörighet utövas på församlingens vägnar av de tjänsteinnehavare som genom tjänsteförordnande har förordnats till de tjänster som är placerade i församlingen i fråga.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om de frågor i vilka beslutanderätten inte kan överföras till församlingens övriga organ eller tjänsteinnehavare. Beslutanderätten får inte överföras i sådana frågor som enligt separata föreskrifter eller bestämmelser ska beslutas av församlingsrådet. Till exempel en exceptionell begynnelsetidpunkt för en högmässogudstjänst ska alltid godkännas av församlingsrådet. Behörighet får inte heller överföras i frågor som är av betydelse för församlingens samtliga medlemmar. Sådana beslut är bland annat principbeslut som gäller församlingens verksamhet. Behörighet kan inte överföras heller i sådana fall där beslutet ska underställas en högre myndighet för fastställelse, såsom godkännandet av reglementet för konfirmandundervisning.

Paragrafens 3 mom. motsvarar i sak den tidigare bestämmelsen. Allmän praxis är att alla beslut i ett organ fattas på basis av föredragning. I instruktionen kan det också bestämmas vilken tjänsteinnehavare som ska fungera som föredragande. Bestämmelser om föredragning av ett ärende i församlingsrådet tas in i den arbetsordning som avses i 4 § 3 mom.

**6 §.** *Medlemmars möjligheter till deltagande och inflytande samt initiativrätt.* Den föreslagna bestämmelsen är ny. Den förpliktar församlingsrådet att främja medlemmarnas engagemang i medlemskapet och stödja kyrkans strävan efter att skifta fokus för församlingens verksamhet och verksamhet från arbetstagarna till församlingsmedlemmarna. Bestämmelsen föreskriver om församlingsrådets ansvar när det gäller att tillgodose församlingsmedlemmarnas direkta möjligheter att delta och påverka. Församlingsmedlemmarnas åsikter ska utredas och medlemmarna ska ges allt fler möjligheter att påverka beslutsfattandet och verka aktivt i församlingslivet. Momentet omfattar en förteckning med exempel på vilka områden och genom vilka metoder deltagandet och påverkandet kan främjas. Vid behov kan detta regleras närmare i andra bestämmelser i lagen eller i kyrkoordningen. Förteckningen är inte uttömmande, utan församlingsmedlemmarnas möjligheter att delta och påverka kan främjas också på andra sätt.

Förvaltningslagen innehåller bestämmelser om hörande av parter före beslutsfattande. I förvaltningslagen är bestämmelserna om förfarandet för hörande dock mycket specifika. Ingenting hindrar ändå församlingen från att utreda sina medlemmars åsikter i sådana anhängiga frågor i vilka medlemmarna egentligen inte är i partsställning. Till exempel i samband med församlingssammankomster kan medlemmarnas åsikter fritt klarläggas till grund för beslutsfattandet. Även möjligheten att till exempel per e-post ge direkt respons till den som bereder ett ärende kan i vissa fall erbjuda nya synpunkter som bör beaktas i beredningen. Lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet, som tillämpas i kyrkans och församlingarnas förvaltning, innehåller också bestämmelser om myndigheternas skyldighet att lämna ut uppgifter i ett ärende som ännu behandlas, i syfte att trygga medlemmarnas rätt att delta.

Samarbete mellan församlingarna behövs i allt större utsträckning, men också samarbete mellan församlingen och dess medlemmar. Samarbetet mellan församlingen och dess medlemmar gäller främst uppgifter i anslutning till församlingens frivilligverksamhet och skötseln av dessa. Sådan församlingsverksamhet som omfattar myndighetsuppgifter kan inte delegeras till medlemmar. Församlingsrådet ska också uttryckligen främja planeringen och genomförandet av församlingsmedlemmarnas frivilliga verksamhet.

Den gällande bestämmelsen om församlingsmedlemmarnas initiativrätt i 7 kap. 9 § i kyrkoordningen ska enligt förslaget flyttas till paragrafens 2 mom. På så sätt tryggas församlingsmedlemmarnas rätt att delta. Inga ändringar föreslås i initiativrätten och de därtill hörande principerna. En medlems initiativrätt är obegränsad så att den kan gälla såväl församlingens som den kyrkliga samfällighetens verksamhet eller förvaltning.

Enligt förslaget ska kyrkoordningen inte heller längre innehålla separata bestämmelser om den initiativrätt som tillhör medlemmar av församlingens organ. Bestämmelsen om församlingsmedlemmarnas initiativrätt omfattar också förtroendevalda personers initiativrätt. Bestämmelser om behandlingen av ett initiativ som lagts fram av en förtroendevald i församlingens eller den kyrkliga samfällighetens organ kan införas i arbetsordningen eller i ett reglemente eller en instruktion.

**7 §.** *Församlingens delområdesförvaltning.* Församlingsrådet kan i syfte att trygga församlingens uppgift vid behov tillsätta ett organ som ska behandla frågor som hör till ett visst delområde av församlingen. De gällande bestämmelserna om kapellförsamlingar och församlingsdistrikt ersätts med en bestämmelse om församlingens interna delområdesförvaltning. Organiseringen av den regionala verksamheten och förvaltningen sker genom församlingens egna beslut och ger församlingen en omfattande frihet att tillsätta regionala organ och överföra behörighet till dessa. På lagnivå föreskrivs inte längre att antingen ett kapellråd eller ett distriktsråd ska fungera som delområdesförvaltningsorgan, utan församlingsrådet kan självständigt besluta om tillsättandet av ett nödvändigt organ och dess namn. Om beslutanderätten i fråga om ett område delegeras till ett organ ska förvaltningen enligt den föreslagna 3 § skötas av en direktion. Det innebär att delområdesförvaltningen kan ledas till exempel av direktionen för en kapellförsamling eller direktionen för en distriktsförsamling.

Församlingsrådet beslutar också om delområdesförvaltningsorganets sammansättning och behörighet, som även innefattar regional behörighet. I paragrafen fastställs också att ett krav på boningsort ska ställas på medlemmar av ett regionalt organ. Medlemmarna i organet kan utifrån församlingsrådets beslut väljas bland de församlingsmedlemmar som bor i området i fråga och som till exempel varit uppställda som kandidater i församlingsvalet. Det är också möjligt att i en instruktion för delområdet bestämma hur invånarna ska höras. En naturlig lösning vore att en medlem av ett regionalt organ bor i området i fråga.

**8 §.** *Församlingar med särskilda rättigheter.* Det finns två församlingar med särskilda rättigheter och ett riksomfattande verksamhetsområde inom kyrkan. Dessa är tyska evangelisk-lutherska församlingen i Finland och Olaus Petri församling. Församlingarna hör till Borgå stift men på grund av att deras område i övrigt är så omfattande är det svårt att placera dem i kyrkliga samfälligheter. Följaktligen måste det finnas separata bestämmelser om dessa församlingar.

Enligt förslaget ska församlingens förvaltning regleras mer ingående i de föreslagna bestämmelserna om kyrkliga samfälligheter, varför det är naturligt att dessa församlingar i tillämpliga delar även tillämpar bestämmelserna om kyrkliga samfälligheter i sin egen förvaltning. På kyrkorådet ankommer både de uppgifter som hör till församlingsrådet och gemensamma kyrkorådets uppgifter.

*Kyrklig samfällighet*

**9 §.** *Den kyrkliga samfällighetens uppgift.* I paragrafens 1 mom. definieras den kyrkliga samfälligheten som begrepp via dess grundläggande uppgift. Den kyrkliga samfälligheten har till uppgift att sköta den gemensamma förvaltningen och ekonomin för de församlingar som hör till dess område. Begreppet ekonomi omfattar naturligtvis också ansvaret för handhavandet av församlingarnas egendom, fastigheter och begravningsväsende. Enligt förslaget ska församlingarnas egendom överföras till den kyrkliga samfälligheten, vilket framgår av bestämmelserna om överföring av tillgångar i 3 kap. Den gemensamma förvaltningen består av handhavandet av lagstadgade uppgifter och de uppgifter som enligt grundstadgan hör till den kyrkliga samfälligheten. I momentet framhävs samfällighetens grundläggande karaktär som förvaltare av den gemensamma förvaltningen och ekonomin, medan ansvaret för den kyrkliga verksamheten åläggs församlingarna.

I paragrafens 2 mom. anges vilka av den kyrkliga samfällighetens uppgifter som inte kan delegeras till församlingarna genom grundstadgan. I egenskap av förvaltare av den gemensamma egendomen och ekonomin beslutar den kyrkliga samfälligheten om fördelningen av kyrkoskatteinkomster och andra gemensamma inkomster mellan församlingarna. Den kyrkliga samfälligheten beslutar också om budgeten för den kyrkliga samfälligheten och de församlingar som hör till denna och om den övriga förvaltningen av ekonomin och egendomen.

Enligt bestämmelserna i det föreslagna 6 kapitlet fungerar församlingen inte längre som en separat arbetsgivare, utan den kyrkliga samfälligheten ansvarar i egenskap av arbetsgivare i regel även för personaladministrationen. Den kyrkliga samfälligheten ansvarar således bland annat för utbetalningen av löner och arbetsgivarprestationer och anmälningar som ankommer på arbetsgivaren till den del ärendet inte hör till Kyrkans servicecentral. Den kyrkliga samfälligheten ansvarar också för nödvändig matrikelföring och för uppgifter som hänför sig till förtroendemannaverksamheten, arbetarskyddet, ordnandet av företagshälsovården samt samarbetet mellan arbetsgivaren och arbetstagarna.

Enligt förslaget ska den kyrkliga samfälligheten som en ny uppgift även ansvara för sina församlingars kyrkobokföring och arkivering. Den kyrkliga samfällighetens centralregister regleras i 47 §.

I egenskap av arbetsgivare är den kyrkliga samfälligheten skyldig att se till att tillräckligt med personal har placerats ut i församlingarna så att varje församling kan fullgöra sin uppgift och att alla församlingar i den kyrkliga samfälligheten har likvärdig tillgång till arbetskraftsresurser. Bestämmelser om detta föreslås tas in i paragrafens 3 mom. De obligatoriska tjänsterna i en församling fastställs inte längre på lagnivå, med undantag av kyrkoherden, som leder församlingens verksamhet. För att församlingen ska kunna fullgöra sin uppgift förutsätts att den har tillräckliga resurser bland annat för gudstjänstlivet och församlingens diakoni samt arbetet bland barn och unga.

Enligt det föreslagna 2 § 2 mom. anställer församlingen alla personer till de uppgifter och tjänster som placerats i församlingen. Den kyrkliga samfällighetens grundstadga kan dock inkludera bestämmelser om att den kyrkliga samfälligheten ska anställa en person till en tjänst eller uppgift som placerats i församlingen. I synnerhet i små kyrkliga samfälligheter kan det vara motiverat att anställningen av arbetstagare och tjänsteinnehavare sköts centraliserat. I den föreslagna 12 § föreskrivs att placeringen av tjänster och befattningar antingen i den kyrkliga samfälligheten eller i dess församlingar ska bestämmas i en instruktion som ska godkännas av gemensamma kyrkofullmäktige.

I den grundstadga som gäller den kyrkliga samfälligheten kan det också bestämmas att beslutanderätt som hör till församlingarna kan överföras till den kyrkliga samfälligheten. Den kyrkliga samfälligheten kan bära ett regionalt ansvar också för uppgifter som hänför sig till församlingens verksamhet men som av grundad anledning bör handhas gemensamt för ett större område än en församling. Exempel på sådana uppgifter är sjukhussjälavård, familjerådgivning, specialungdomsarbete, arbete bland studerande och arbete bland invandrare.

**10 §.** *Den kyrkliga samfällighetens organ.* Paragrafen föreslås föreskriva om vilka instanser som kan utöva beslutanderätt inom den kyrkliga samfälligheten.

De kyrkliga samfälligheternas gemensamma kyrkoråd är i praktiken inte indelade i sektioner. Av denna anledning föreslås att bestämmelsen om gemensamma kyrkorådets sektioner stryks som onödig.

**11 §.** *Gemensamma kyrkofullmäktiges beslutanderätt och delegering av beslutanderätt.* Beslutanderätten i en kyrklig samfällighet utövas av gemensamma kyrkofullmäktige, såvida inte beslutanderätt har överförts till ett annat organ eller en tjänsteinnehavare inom den kyrkliga samfälligheten antingen genom kyrkolagen eller genom en intern förvaltningsstadga inom den kyrkliga samfälligheten, dvs. ett reglemente eller en instruktion.

I paragrafens 2 mom. fastställs dock begränsningar för överföringen av beslutanderätt. Gemensamma kyrkofullmäktige kan inte överföra sin beslutanderätt i sådana frågor som enligt lag uttryckligen ska avgöras av gemensamma kyrkofullmäktige. Beslutanderätt kan inte heller överföras i sådana fall där beslutet endast kan fattas genom kvalificerad majoritet eller där beslutet ska underställas en högre myndighet för fastställelse eller avgörande. Momentet innehåller också en förteckning över de frågor som inte kan överföras till ett annat organ eller en tjänsteinnehavare för avgörande. Avvikande från den gällande lagen begränsas inte överföringen av gemensamma kyrkofullmäktiges beslutanderätt då det är fråga om upptagande eller förnyande av lån eller förlängning av betalningstiden för ett lån. Kyrkofullmäktige kan vid behov fastställa gränser för upptagande av lån för ett lägre organ.

I paragrafens 3 mom. föreskrivs om de grupper av ärenden i vilka gemensamma kyrkofullmäktige inte kan överföra beslutanderätt till ett lägre organ än gemensamma kyrkorådet eller en tjänsteinnehavare. När den kyrkliga samfällighetens förvaltning leds av ett gemensamt kyrkoråd ska till exempel riktlinjerna för fastighetsförvaltningen, såsom fastighetsstrategin, beslutas av gemensamma kyrkorådet, även om fastighetsspecifika, delegerbara beslut inom fastighetsväsendet i övrigt fattas av en direktion som tillsatts för denna uppgift.

**12 §.** *Arbetsordning, reglementen och instruktioner.* Paragrafen föreskriver om förvaltningsstadgor som styr den kyrkliga samfällighetens interna förvaltning och å andra sidan samfällighetsorganens interna organisering. Beslut om arbetsordningen för gemensamma kyrkofullmäktige och dess innehåll fattas av kyrkofullmäktige. Det egentliga beredningsansvaret i fråga om arbetsordningen hör även det till gemensamma kyrkofullmäktige.

Vidare beslutar gemensamma kyrkofullmäktige också om andra reglementen och instruktioner som styr den kyrkliga samfällighetens förvaltning. Instruktionen för den kyrkliga samfälligheten kan bland annat reglera placeringen av tjänster och uppgifter i den kyrkliga samfälligheten och dess församlingar. Reglementet för gemensamma kyrkorådet underställs alltjämt domkapitlet för fastställelse. Reglementet för gemensamma kyrkorådet är efter grundstadgan den mest betydande stadgan som styr den kyrkliga samfällighetens förvaltning. Förfarandet med underställning anses således alltjämt vara nödvändigt för att dess ändamålsenlighet ska tryggas och de rättsliga aspekterna ska beaktas.

**13 §.** *Förutsättningar för gemensamma kyrkofullmäktiges beslutsfattande.* Paragrafens 1 mom. motsvarar till sitt sakinnehåll det gällande 10 kap. 1 § 2 mom. i kyrkolagen, som reglerar kyrkorådets beredningsansvar. I den gällande 8 kap. 6 § i kyrkoordningen föreskrivs vidare att kyrkofullmäktige inte får uppta ett ärende som ska beredas av kyrkorådet för avgörande, om inte kyrkorådet varit i tillfälle att behandla detsamma. Eftersom kyrkofullmäktiges skyldighet att invänta ett beslutsförslag från kyrkorådet redan framgår av den bestämmelse som föreslås införas i lagen, ska enligt förslaget ingen motsvarande bestämmelse längre ingå i kyrkoordningen.

Paragrafens 2 mom. reglerar de beslut av gemensamma kyrkofullmäktige som kräver understöd med kvalificerad majoritet. Momentet motsvarar i sak den gällande 9 kap. 3 § i kyrkolagen, som fastställer vilka kyrkofullmäktigebeslut som kräver kvalificerad majoritet. I dessa ärenden är det ändamålsenligt att beslutanderätten i den kyrkliga samfälligheten ligger hos gemensamma kyrkofullmäktige. Förteckningen i bestämmelsen har dessutom utökats med gemensamma kyrkofullmäktiges beslut, som enligt den gällande lagen kräver kvalificerad majoritet. Detta innebär att ett beslut förutsätter kvalificerad majoritet när det gäller en ändring i grundstadgan eller upplösning av en kyrklig samfällighet som bildats på ett område som omfattar flera kommuner.

Enligt 3 punkten i momentet ska en kvalificerad majoritet godkänna det egentliga byggnadsbeslutet för de byggnader som nämns i denna punkt, inklusive projektplanen Entreprenadanbud och andra avtal som behövs för projektets genomförande godkänns med enkel majoritet. Den 4 punkten i momentet tillämpas till exempel i situationer där en kyrksal i anslutning till ett församlingscenter har använts som kyrka på orten, men enligt bestämmelserna inte betraktas som en kyrka eftersom inget kyrkolagsenligt beslut har fattats om dess uppförande. Beslutet att omvandla en sådan lokal till en kyrka kräver understöd med kvalificerad majoritet. Kvalificerad majoritet krävs också i fråga om sådana fastighetsbeslut som inte kan anses vara av ringa betydelse samt beslut om inrättande av tjänster.

**14 §.** *Gemensamma kyrkorådets uppgift.* Paragrafen motsvarar i sak den gällande 10 kap. 1 § i kyrkolagen, men av dessa uppgifter kan endast en del anses höra till gemensamma kyrkorådet i en kyrklig samfällighet som sköter församlingarnas gemensamma förvaltning och ekonomi. Den gällande bestämmelsen i 7 kap. 9 § i kyrkoordningen om att kyrkorådet åligger att leda församlingens informationsverksamhet ska enligt förslaget flyttas till lagen. Lagen om offentlighet i myndigheters verksamhet förutsätter att en myndighet informerar öppet om sin verksamhet. Kommunikationsfältet är nuförtiden så mångformigt att det är ändamålsenligt att fastställa i lag vem som ansvarar för kommunikationen. Beredningen av ärenden som ska behandlas av kyrkofullmäktige, vilken ankommer på kyrkorådet, regleras i 13 §. Vidare föreslås att den gällande bestämmelsen om rätten att besluta om ibruktagande av kyrkans böcker stryks, eftersom kyrkomötet i praktiken beslutar detta i samband med att det godkänner en kyrkbok.

Enligt förslaget ska den kyrkliga samfälligheten fungera som arbetsgivare. Bestämmelser om ingående av ett lokalt tjänste- och arbetskollektivavtal kan ingå i det centrala tjänste- och arbetskollektivavtalet. Arbetsgivarens talan förs i sådana fall av gemensamma kyrkorådet, enligt vad som föreskrivs i den föreslagna 5 punkten.

**15 §.** *Tillsynen över lagligheten av gemensamma kyrkofullmäktiges beslut.* Det åligger gemensamma kyrkorådet att övervaka lagligheten av gemensamma kyrkofullmäktiges beslut. Paragrafen motsvarar till sitt sakinnehåll i övrigt den gällande 10 kap. 6 § i kyrkolagen, men överförs till de bestämmelser som gäller den kyrkliga samfälligheten. Paragrafen föreskriver dock inte längre om ansvaret att motivera hänskjutningen av ett beslut tillbaka till kyrkofullmäktige för ny handläggning, eftersom bestämmelser om motiveringsskyldighet finns i förvaltningslagen. Vidare föreslås att förvaltningsdomstolens förfaringssätt inte ska nämnas i paragrafen. Förvaltningsdomstolen avgör i praktiken ärendet först efter att besvärstiden har löpt ut.

*Förvaltningsförfarande i organen*

**16 §.** *Beslutförhet.* Paragrafen motsvarar den gällande lagen men beaktar också den kyrkliga samfällighetens organ. Genom kyrkolagen är det möjligt att föreskriva om antalet närvarande medlemmar som krävs för beslutförhet även på annat sätt, till exempel under undantagsförhållanden.

**17 §.** *Jäv.* Paragrafen motsvarar i sak den gällande lagen. En medlem av gemensamma kyrkofullmäktige får även i fortsättningen delta i en diskussion om ett ärende som behandlas av gemensamma kyrkofullmäktige, även om han eller hon är jävig i ärendet enligt 1 mom. Medlemmen kan dock inte lägga fram ett beslutsförslag i ärendet eller delta i beslutsfattandet på något annat sätt. I paragrafen preciseras hänvisningen till förvaltningslagen så att den paragraf i förvaltningslagen som ska tillämpas och undantagen från denna tillämpning nämns med paragrafnummer.

Den föreslagna bestämmelsen om jäv anknyter huvudsakligen till förvaltningslagens bestämmelser om jäv, men det kyrkliga förvaltningsförfarandet innehåller vissa särdrag, som har beaktats i den föreslagna bestämmelsen.

**18 §.** *Omröstning i ett organ.* Omröstning vid ett församlingsorgans sammanträde ska förrättas offentligt. Beslut fattas som majoritetsbeslut. Den offentliga omröstningen kan ske antingen genom namnupprop eller på något annat sätt som ordföranden bestämmer, såsom handuppräckning. Ordföranden ska låta sammanträdet godkänna omröstningssättet. Om omröstningsförfarandet bestäms närmare i kyrkoordningen.

Utgången av en omröstning som förrättats vid ett organs sammanträde samt omröstningsbeteendet ska kunna bekräftas i efterskott. Enligt förslaget är den som röstat mot beslutsförslaget inte ansvarig för det beslut som fattats. Av denna anledning ska det i organets protokoll eller en protokollbilaga antecknas hur varje medlem av organet har röstat i ärendet.

I 25 kap. 10 § i kyrkolagen föreskrivs om hur beslut ska fattas i sådana situationer där rösterna faller lika vid omröstning. I så fall gäller som beslut den åsikt för vilken ordföranden gett sin röst. I ärenden som gäller uppsägning eller hävning av en tjänsteinnehavares tjänsteförhållande avgör dock den åsikt som är lindrigare.

**19 §.** *Förrättande av val i ett organ.* Enligt paragrafens 1 mom. väljs förtroendevalda eller tjänsteinnehavare i ett organ genom majoritetsval.

I paragrafens 2 mom. fastställs när förtroendemannaval dock ska förrättas som proportionellt val. Ett proportionellt val kan förrättas när två eller flera förtroendevalda ska väljas. Ordföranden har till uppgift att konstatera huruvida det finns tillräckligt många som kräver ett proportionellt val. Antalet räknas separat vid respektive val på basis av antalet personer som deltar i valet och antalet personer som ska väljas.

Enligt paragrafens 3 mom. väljs suppleanterna alltid vid samma valförrättning som de ordinarie medlemmarna i förtroendemannaval. Ibland är suppleanterna personliga, varvid en kandidat i praktiken utgör ett kandidatpar, som består av den ordinarie medlemmen och hans eller hennes personliga suppleant. Om suppleanterna inte är personliga blir de kandidater valda som fått näst flest röster efter dem som valts till ordinarie medlemmar eller de högsta jämförelsetalen.

Paragrafens 4 mom. föreskriver om valförfarandet vid förrättande av proportionellt val. Vid valet iakttas bestämmelserna om församlingsval. Proportionellt val och, då så påyrkas, majoritetsval ska förrättas med slutna sedlar. Det räcker att en av organets medlemmar kräver att valet ska förrättas med slutna sedlar. Om rösterna faller lika vid majoritetsval eller om jämförelsetalen blir lika vid proportionellt val, avgör lotten valet, såvida inte annat föranleds av 25 kap. 10 § i kyrkolagen.

**20 §.** *Överföring av beslutanderätt.* Den föreslagna paragrafen föreskriver om att ett beslut som fattats av ett organ som lyder under gemensamma kyrkorådet och församlingsrådet eller en tjänsteinnehavare inom den tid och i den ordning som föreskrivs i arbetsordningen eller reglementet eller instruktionen kan överföras till nämnda högre myndighet för avgörande. Beslutet kan därvid upphävas, ändras eller återförvisas för ny handläggning. Det kan anses som ändamålsenligt att ett organ som delegerat ett ärende till ett lägre organ eller en tjänsteinnehavare kan övervaka användningen av den överförda befogenheten och vid behov befatta sig med denna. Eftersom självständig beslutanderätt inte längre kan överföras till förtroendevalda, har omnämnandet av förtroendevalda i den gällande bestämmelsen strukits som onödigt.

**21 §.** *Sammanträdes offentlighet.* I enlighet med offentlighetsprincipen fastställs i paragrafens 1 mom. att gemensamma kyrkofullmäktiges sammanträden är offentliga. Om gemensamma kyrkofullmäktige vid ett sammanträde behandlar ett ärende eller en handling som enligt lag ska hemlighållas, är sammanträdet till denna del inte offentligt. Organet kan dessutom med enkel majoritet bestämma att ett ärende måste behandlas vid ett slutet sammanträde. Ett sådant beslut kan fattas endast då vägande skäl föreligger. Det vägande skälet ska vara jämförbart med grunden för sekretessplikt för en handling, varför till exempel enbart en önskan om kortare behandlingstid eller eventuell oönskad offentlighet inte kan anses vara tillräckligt vägande skäl. Handlingar som läggs fram och utarbetas vid ett slutet sammanträde är inte automatiskt hemliga, utan behovet att sekretessbelägga handlingarna ska bedömas från fall till fall med stöd av sekretessbestämmelserna i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

De övriga organens sammanträden är enligt 2 mom. inte offentliga, såvida inte ett organ uttryckligen så bestämmer. Enligt 24 § 1 mom. i förvaltningslagen behandlas ett ärende offentligt, om så föreskrivs eller beslut om detta har fattats med stöd av en särskild bestämmelse. Beslutet kan fattas specifikt för ett visst ärende eller för ett visst sammanträde. Organet kan hålla ett sammanträde offentligt bland annat då detta är viktigt av informationsmässiga skäl eller då organet i övrigt behandlar ett ärende som väckt allmänhetens intresse. Beslut om ett sammanträdes offentlighet kan inte fattas i sådana fall där det ärende som ska behandlas är sekretessbelagt enligt lag.

**22 §.** *Avtal mellan församlingar och kyrkliga samfälligheter eller med en kommun.* Paragrafen motsvarar den gällande lagen. Församlingar och kyrkliga samfälligheter kan ingå avtal om att gemensamt sköta olika uppgifter. Bestämmelsen gäller annat samarbete än vad som genom den kyrkliga samfällighetens grundstadga kan avtalas mellan den kyrkliga samfälligheten och dess församlingar, varom föreskrivs i den föreslagna 2 § och 9 § 4 mom. Bestämmelsen möjliggör också ett samarbete mellan församlingar som hör till olika kyrkliga samfälligheter, om till exempel församlingar som hör till en språklig minoritet i området har ett behov av att sköta vissa uppgifter gemensamt.

 Därtill kan avtal om handhavande av uppgifter ingås med en kommun eller samkommun till exempel i sådana fall där en församlings eller kyrklig samfällighets uppgift också hör till ett verksamhetsområde inom kommunen, såsom familjerådgivning. För ledningen av uppgiften kan inrättas en direktion, som kan bestå även av representanter för kommunen eller samkommunen.

**23 §.** *Närmare bestämmelser.* Denna paragraf är ett så kallat bemyndigande, som gör det möjligt att i kyrkoordningen föreskriva närmare om organen och deras sammansättning, sammankallande och verksamhet.

*Församlingens och den kyrkliga samfällighetens ekonomi*

Den gällande lagens kapitel 15, som rör ekonomiska frågor, har reviderats i sin helhet genom en lag som trädde i kraft den 1 januari 2013 (1011/2012). Bestämmelserna ska enligt förslaget flyttas nästan som sådana till det föreslagna underkapitlet. Det föreslås dock att vissa ändringar som föranleds av den föreslagna strukturreformen ska göras i bestämmelserna.

**24 §***.* *Användning av tillgångar.* Paragrafen föreskriver om användningen av tillgångar i församlingen och den kyrkliga samfälligheten. Skyldigheten att använda tillgångar endast för skötseln av en föreskriven uppgift gäller den kyrkliga samfälligheten, men också församlingarna till den del dessa använder anslag som anvisats dem i budgeten eller egendom som de erhållit såsom gåva eller genom testamente och som med stöd av grundstadgan kvarstår i deras besittning.

I fråga om egendom som erhållits såsom gåva eller genom testamente ska donatorns eller testatorns vilja beaktas i skötseln och användningen av egendomen i enlighet med bestämmelserna om privaträttsliga donationer och testamenten. Samtidigt ska dock den i paragrafen angivna huvudregeln för användningen av tillgångar beaktas. Om det inte är möjligt att iaktta donatorns eller testatorns vilja ska strävan vara att hitta ett användningsändamål och -sätt som ligger så nära det ursprungliga användningsändamålet som möjligt. Ändring av en egendoms användningsändamål kräver i allmänhet inte ett samtycke från donatorns eller testatorns rättsinnehavare, men dessa bör ändå höras i beredningen av ärendet. Om donatorn lever finns det ingen orsak att ändra egendomens användningsändamål utan hans eller hennes samtycke. Om donatorn eller rättsinnehavarna inte är nöjda med församlingens eller den kyrkliga samfällighetens beslut, kan tvisten avgöras som ett tvistemål vid en allmän underrätt.

Skyldigheten att betala avgifter till centralfonden regleras utförligt i kapitlet om kyrkostyrelsen. Av denna anledning föreslås att det i paragrafen förekommande omnämnandet om skyldigheten att delta i finansieringen av utgifterna för kyrkans centralfond stryks som onödigt.

**25 §.** *Kyrkoskatt.* Paragrafen föreskriver om församlingsmedlemmarnas skyldighet att betala kyrkoskatt. Paragrafen motsvarar i sak den gällande lagen. Bestämmelser om grunderna för och befrielse från kyrkoskatt finns i lagen om skyldighet för medlemmar i evangelisk-lutherska församlingar att betala skatt till församlingen (1013/2012), som trädde i kraft i början av år 2013.

I paragrafen föreslås ändringar som föranleds av att de kyrkoskatterelaterade uppgifterna överförs på de kyrkliga samfälligheternas ansvar. Beslutanderätten i frågor som gäller kyrkobeskattningen ska i regel ligga hos gemensamma kyrkofullmäktige, och enligt den föreslagna 11 § får denna beslutanderätt inte överföras till andra organ. Beslut om befrielse från skatt ska dock fattas av gemensamma kyrkorådet. Frågor om befrielse från skatt kan inte överföras till exempel till en direktion för avgörande.

**26 §.** *Redovisningsskyldiga.* Paragrafen föreskriver om förtroendevaldas och tjänsteinnehavares redovisningsskyldighet. Paragrafen motsvarar den gällande lagen. Enligt förslaget ska dock dess 2 mom. ändras så att det gäller endast medlemmar av gemensamma kyrkofullmäktige och revisorer.

Församlingens och den kyrkliga samfällighetens interna förvaltningsstadgor fastställer vem som fattar de i bestämmelsen avsedda besluten och därmed är redovisningsskyldiga. En myndighet kan också separat ge en tjänsteinnehavare eller arbetstagare en uppgift som är förknippad med redovisningsskyldighet.

**27 §.** *Övriga bestämmelser och föreskrifter om ekonomin samt ekonomistadga.* I denna paragraf görs de ändringar som föranleds av församlingsstrukturreformen. De övriga bestämmelserna och föreskrifterna om ekonomin tillämpas endast på kyrkliga samfälligheter, eftersom en kyrklig samfällighet har till uppgift att sköta förvaltningen och ekonomin för de församlingar som hör till denna. Av denna skyldighet följer att den kyrkliga samfälligheten också är redovisningsskyldig för all egendom som församlingarna inom samfälligheten äger. Samfällighetens bokföringsskyldighet gäller också sådan egendom som en församling fått i sin besittning med stöd av grundstadgan.

I paragrafens 3 mom. bemyndigas kyrkostyrelsen att meddela närmare föreskrifter om de kyrkliga samfälligheternas bokföring och löneräkning. Till denna del motsvarar paragrafen den gällande lagen. Enligt förslaget ska bemyndigandet att meddela anvisningar om den övriga skötseln av ekonomin och om revisionen strykas ur paragrafen. Kyrkostyrelsen kan i egenskap av centralförvaltningsmyndighet meddela anvisningar som hör till dess verksamhetsområde utan något separat bemyndigande.

*Kyrkliga byggnader och de kyrkliga samfälligheternas fasta egendom*

Bestämmelserna om byggnadsskydd i det gällande 14 kap. i kyrkolagen har reviderats genom en lag som trädde i kraft den 1 januari 2014 (895/2013), och efter denna revidering har det inte uppstått något behov av att göra ändringar som påverkar bestämmelserna i sak. Bestämmelserna om byggnadsskydd i det gällande 14 kapitlet i kyrkolagen ska enligt förslaget överföras till det underkapitel som föreslås, dock så att den föreslagna ändringen av församlingsstrukturerna vid behov beaktas i bestämmelserna. I övrigt hänvisas i fråga om detaljmotiveringen till bestämmelserna om byggnadsskydd allmänt till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av kyrkolagen (RP 96/2013 rd).

**28 §.** *Kyrkliga byggnader och underställning av beslut.* Paragrafen definierar vad som avses med kyrklig byggnad och föreskriver att vad som bestäms om kyrkliga byggnader även ska tillämpas på kyrkotomter, på inhägnader och portar som hör till en kyrkotomt eller begravningsplats och på hjältegravar. En närmare motivering finns i RP 96/2013, s. 13, 14 kap. 2 §.

I paragrafens 3 mom. har beaktats att egendomen enligt förslaget ska höra till den kyrkliga samfälligheten. Beslutanderätten i dessa frågor hör således till gemensamma kyrkofullmäktige, som inte kan delegera denna beslutanderätt till något annat organ i den kyrkliga samfälligheten eller en tjänsteinnehavare i enlighet med de föreslagna 11 och 13 §.

**29 §.** *Skydd av kyrkliga byggnader.* Paragrafen föreskriver om skyddet av kyrkliga byggnader, syftet med skyddet och dess förutsättningar. En närmare motivering finns i RP 96/2013, s. 14, 14 kap. 5 §.

**30 §.** *Yttranden.* Paragrafen fastställer när en församling eller kyrklig samfällighet ska begära ett yttrande av Museiverket om en plan för en kyrklig byggnad, och förutom av Museiverket även av Ålands landskapsregering eller sametinget. En närmare motivering finns i RP 96/2013, s. 14, 14 kap. 5 a §.

**31 §.** *Beslut om att skyddet av en kyrklig byggnad ska upphöra.* Paragrafen reglerar kyrkostyrelsens rätt att besluta att en kyrklig byggnad inte längre ska vara skyddad. En närmare motivering finns i RP 96/2013, s. 15, 14 kap. 5 b §.

En avgörande ställning i 1 mom. 2 punkten i paragrafen har den församling i vars område den kyrkliga byggnaden är belägen. Innan gemensamma kyrkofullmäktige kan anhålla om att skyddet av en byggnad ska upphöra, ska det höra församlingen för att utreda huruvida församlingen behöver den aktuella byggnaden i sin verksamhet.

**32 §.** *Övervakningen av byggnadsskyddet.* Paragrafen föreskriver om en utsedd inspektörs och kyrkostyrelsens rättigheter när det gäller att övervaka skyddet av en kyrklig byggnad. För att skyddet ska kunna fullgöras är det viktigt att den myndigheten som ansvarar för skyddet har tillträde till byggnaden och kan göra undersökningar, utföra mätningar och övervaka ändringsarbeten i byggnaden.

Enligt paragrafens 2 mom. kan kyrkostyrelsen förbjuda ändrings- eller renoveringsarbete som utförs utan att ett beslut fastställts om detta eller bestämma att arbetet ska avbrytas. En närmare motivering till 2 mom. finns i RP 96/2013, s. 15, 14 kap. 6 §.

**33 §.** *Kostnader för skydd av kyrkliga byggnader.* I paragrafen föreskrivs att den kyrkliga samfällighetens kostnadsansvar ska begränsas så att den inte kan förpliktas att vidta sådana skyddsåtgärder för vilka kostnaderna står i uppenbart missförhållande till de medel som samfälligheten kan anvisa för underhåll och renovering av alla sina kyrkliga byggnader. Ett annat villkor är att den kyrkliga samfälligheten eller en församling som hör till denna inte kan använda byggnaden i sin verksamhet eller annars få en skälig nytta av denna.

**34 §.** *Överlåtelse av fast egendom.* Enligt de gällande bestämmelserna ska ett beslut som gäller överlåtelse av såväl kyrkans jordagods som församlingens fasta egendom underställas kyrkostyrelsen för fastställelse. Begreppet kyrkans jordagods ströks ur jordabalken (540/1995) när denna trädde i kraft 1.1.1997, varpå lagfarter måste sökas för alla fastigheter i församlingarnas ägo.

Skyldigheten att underställa beslut som gäller överlåtelse av fast egendom har tidigare motiverats med behovet att skydda små församlingar i affärsförhandlingar. Små församlingar har inte alltid haft tillräckliga resurser för en jämlik förhandling. Ett större problem i församlingarnas beslutsfattande har dock ofta varit att de beslutande organen i många fall har inkluderat representanter för motparten. En annan motivering som har lyfts fram är behovet att värdera de fastigheter som överlåtits, i synnerhet då det varit fråga om skogshemman eller då fastighetsaffären har varit förknippad med planläggningsdetaljer.

Underställningsförfarandet har samtidigt också betraktats som ett missförhållande i synnerhet i stora församlingar och kyrkliga samfälligheter, eftersom det orsakar onödiga dröjsmål i verkställandet av besluten. Vidare kan antalet potentiella köpare bli mindre i och med att fastigheten inte övergår i köparens besittning omedelbart.

Eftersom beslut om överlåtelse av fast egendom i och med strukturreformen alltid fattas av den kyrkliga samfälligheten kan underställningsskyldigheten i regel slopas. I de största enheterna kan en tillräcklig sakkunskap om fastighetsbranschen säkerställas. Med tanke på begravningsplatsfastigheternas och de kyrkliga byggnadernas natur är det dock ändamålsenligt att överlåtelsebeslut gällande dessa fortsättningsvis underställs kyrkostyrelsen för fastställelse. Däremot föreslås att underställningsskyldigheten i anslutning till arrendering slopas helt.

*Begravningsväsendet*

**35 §.** *Anläggande av begravningsplats.* Gemensamma kyrkofullmäktige beslutar i enlighet med den gällande lagen om anläggande, utvidgning och nedläggning av en begravningsplats. Beslutet ska underställas kyrkostyrelsen för fastställelse. Enligt den föreslagna 8 kap. 39 § i kyrkoordningen ska den kyrkliga samfälligheten ha en egen begravningsplats eller en gemensam begravningsplats med någon annan kyrklig samfällighet eller rätt att använda annan invigd begravningsplats. Bestämmelserna bygger på 3 § i begravningslagen (457/2003), enligt vilken församlingarna eller de kyrkliga samfälligheterna inom evangelisk-lutherska församlingen ska hålla allmänna begravningsplatser.

Vid underställningsförfarandet bedömer kyrkostyrelsen projektet med beaktande av bland annat markanvändnings- och bygglagen (132/1999), hälsoskyddslagen (763/1994) och förhållandena i det aktuella området. Anläggande eller utvidgning av en begravningsplats är ett dyrt projekt, och underställningen fördröjer dess genomförande, men å andra sidan är dessa projekt sällsynta. Även det faktum att begravningsväsendet är en samhällsuppgift som anförtrotts kyrkan talar för att underställningsförfarandet ska bibehållas.

**36 §.** *Gravrätt.* Var och en har rätt att bli gravsatt i sin hemkommun på en begravningsplats som hålls av en församling eller kyrklig samfällighet inom evangelisk-lutherska kyrkan. Bestämmelser om detta finns i begravningslagen. Med begreppet gravrätt avses i kyrkolagen rätt till en viss grav.

Paragrafen motsvarar i sak den gällande lagen. Paragrafen föreskriver om i 11 § i begravningslagen avsedd gravrätt på en begravningsplats som hålls av en församling eller kyrklig samfällighet inom evangelisk-lutherska kyrkan. En församlings eller kyrklig samfällighets skyldighet att på begäran tillhandahålla gravplats för en avliden regleras i 4 § i begravningslagen. Gemensamma kyrkorådet kan efter egen prövning överlåta gravrätt på begravningsplatsen även till någon annan avliden än en som avses begravningslagen. Till exempel vill många som flyttat bort bli gravsatta i sin gamla hembygd. Tillstånd som beviljas enligt prövning får dock inte försvåra den kyrkliga samfällighetens skyldighet enligt begravningslagen att tillhandahålla gravplats.

Rätt till en grav överlåts i samband med ett dödsfall, och gravrätten kan samtidigt överlåtas även till den avlidnes anhöriga. Gemensamma kyrkorådet kan av särskilda skäl överlåta en gravrätt även vid någon annan tidpunkt. På så sätt kan till exempel en person som flyttat utomlands förvissa sig om att han eller hon gravsätts i sin tidigare hembygd. Den som innehar en gravrätt kan överlåta denna rätt endast till församlingen. En gravrätt kan således inte säljas, testamenteras eller doneras.

**37 §.** *Giltighetstiden för en gravrätt.* I sak motsvarar paragrafen den gällande lagen. Paragrafen föreskriver om gravrättens tidsbundenhet, hur denna tidsfristen beräknas och hur gravrätten kan förlängas. Om en ny avliden gravsätts i graven i slutet av den långa giltighetstiden för gravrätten, fortsätter gravrätten så länge som förbudet att röra graven gäller efter den senaste gravsättningen. Beroende på begravningsplats kan det vara fråga om till och med en längre period än 15 år. Gravrätten är i kraft endast så länge som graven utgör en del av en fredad begravningsplats. Enligt 15 § i begravningslagen kan en begravningsplats läggas ned och ett begravningsplatsområde tas i annat bruk när minst 100 år har förflutit sedan den senaste gravsättningen. Av synnerligen vägande skäl kan en begravningsplats läggas ned tidigare med tillstånd av regionförvaltningsverket. De närmaste anhöriga till de gravsatta och de som innehar gravrätt ska då ges tillfälle att bli hörda.

Gravrätten upphör utan uppsägning vid utgången av tidsfristen. Den kyrkliga samfälligheten bör i enlighet med god förvaltningssed i mån av möjlighet kontakta innehavare av gravrätt när tidsfristen för gravrätten håller på att löpa ut.

**38 §.** *Innehavare av en gravrätt.* Paragrafen föreskriver liksom i den gällande lagen om gravrättsinnehavarens uppgifter och definitionen av en innehavare av gravrätt. Innehavare av gravrätt nämns också i vissa bestämmelser i begravningslagen, men begreppet innehavare av gravrätt definieras i kyrkolagen.

Innehavaren av en gravrätt bestäms i regel enligt det avtal som ingås när graven överlåts. Innehavaren av gravrätt kan också vara någon annan än den avlidnes närmaste anhöriga. I praktiken har det ofta uppstått situationer där innehavaren av gravrätten är okänd eller där den person som i tiderna har löst ut graven har antecknats som innehavare. I samband med en gravsättning bör det alltid vid behov avtalas om vem som innehar gravrätten.

Om de närmaste arvingarna till den avlidne som först gravsatts i graven inte kan komma överens om detta, ska gemensamma kyrkorådet förordna en innehavare av gravrätten. Definitionen av närmaste arvingar grundar sig på 2 kap. 1–3 § i ärvdabalken (40/1965). Ett beslut av gemensamma kyrkorådet kan behövas också i sådana fall där alla arvingar till den avlidne som först gravsatts i graven inte kan nås.

**39 §.** *Gravsättningsordning.* Paragrafen anger vem som kan gravsättas i en grav, förutsatt att det fortfarande finns lediga eller annars tillgängliga gravplatser i graven. Paragrafen motsvarar i sak den gällande lagen. Avtal om detta ska ingås när graven överlåts i samband med att man avtalar om innehavaren av gravrätten. Om inget avtal har ingåtts avgörs gravsättningsordningen enligt bestämmelsen. Med samtycke av den som innehar gravrätten kan också någon annan än en i bestämmelsen nämnd avliden gravsättas i graven.

**40 §.** *Gravskötsel.* Paragrafen föreskriver om ansvaret för gravskötseln. I sak motsvarar paragrafen den gällande lagen. Det föreslås att bestämmelsen om delgivningen av information om graven flyttas till 24 kap., som innehåller bestämmelser om delgivning av beslut i övrigt. Enligt 13 § i begravningslagen ska huvudmannen för en begravningsplats sköta begravningsplatsen på ett värdigt sätt och så att minnet av de avlidna respekteras.

Enligt paragrafen är det i första hand den som innehar gravrätten som ansvarar för skötseln av graven. Om skötseln försummas kan det leda till att gravrätten förverkas och graven återgår till församlingen. Den kyrkliga samfälligheten kan ansvara för gravskötseln på basis av ett avtal som ingåtts med innehavaren av gravrätten eller på basis av ett beslut av gemensamma kyrkofullmäktige. Ansvaret för gravskötseln kan påföras den kyrkliga samfälligheten till exempel när den som gravsatts har varit präst i församlingen eller en högt ansedd person på orten, även om han eller hon vid tidpunkten för dödsfallet inte har varit medlem av församlingen. Beslut om avgifter som tas ut för gravskötseln fattas av gemensamma kyrkorådet. I skötselplanen för en begravningsplats, som enligt förslaget ska regleras i kyrkoordningen, kan arbetsfördelningen mellan församlingen och innehavarna av gravrätt preciseras i fråga om gravskötsel.

**41 §.** *Lösande av meningsskiljaktigheter.* Paragrafen motsvarar i övrigt den gällande lagen, men förteckningen har kompletterats med gravvårdar. I rättspraxis har det ansetts att kyrkorådet kan avgöra meningsskiljaktigheter som gäller gravvårdar. När en kyrklig samfällighet ansvarar för begravningsväsendet utgörs det beslutande organet av gemensamma kyrkorådet.

Ändring i de beslut som avses i paragrafen kan sökas genom de rättsmedel för ändringssökande som anges i kyrkolagen. I 27 § i begravningslagen anges däremot att ändring i en församlings eller kyrklig samfällighets beslut som gäller tillhandahållande av gravplats eller de avgifter som tas ut inom begravningsverksamheten får sökas genom besvär hos förvaltningsdomstolen så som bestäms i förvaltningsprocesslagen. Om den avlidnes anhöriga inte når enighet om begravningssättet, eller platsen för gravsättning eller begravningsförrättningen avgörs meningsskiljaktigheten enligt 23 § 4 mom. i begravningslagen av tingsrätten.

**42 §.** *Reglemente för begravningsväsendet, gravgårdsplan och dispositionsplan för en begravningsplats.* Paragrafen motsvarar annars den gällande lagen, men bestämmelsen om att reglementet för begravningsväsendet, gravgårdsplanen och dispositionsplanen för begravningsplatsen ska underställas domkapitlet för fastställelse ska enligt förslaget strykas som oändamålsenlig. Reglementet för begravningsväsendet kan innehålla föreskrifter om individens rättigheter och skyldigheter som gäller de områden som listas i bestämmelsen. Bestämmelser om gravgårdsplanen och dispositionsplanen för begravningsplatser finns i det föreslagna 8 kapitlet i kyrkoordningen. När en kyrklig samfällighet ansvarar för begravningsväsendet är det gemensamma kyrkofullmäktige som har beslutanderätt i fråga om godkännandet av förvaltningsstadgor

**43 §.** *Begravningsväsendets avgifter.* Paragrafen reglerar på ett sätt som motsvarar den gällande lagen fastställandet av begravningsväsendets avgifter och den därtill ansluta behörigheten. Den kyrkliga samfälligheten ska ta ut avgift för upplåtelse av gravplats och för tjänster som tillhandahålls i samband med gravsättningen, och denna avgift ska bestämmas utifrån verkliga kostnader. Av motiveringen till beslutet om avgifterna ska framgå de kostnader som orsakas av begravningsväsendet. Gemensamma kyrkofullmäktige beslutar om de avgifter som tas ut för upplåtelse av gravplatser och gemensamma kyrkorådet i regel om avgifterna för tjänster som tillhandahålls i samband med gravsättningen.

På avgifterna tillämpas dessutom 6 § i begravningslagen, enligt vilken en församling eller kyrklig samfällighet inom evangelisk-lutherska kyrkan kan ta ut avgifter för upplåtelsen av en gravplats, tjänster i anknytning till gravsättningen och skötseln av graven. Avgifterna får vara högst så stora som produktionskostnaderna för tjänsterna i fråga. Grunderna för avgifterna ska vara desamma för alla dem som har rätt att bli gravsatta på församlingens eller den kyrkliga samfällighetens begravningsplats. Befrielse från avgifter kan beviljas frontveteraner och andra därmed jämställbara personer.

**44 §.** *Sambos ställning.* Paragrafen är ny och föreslås föreskriva om en sambos ställning i frågor som gäller begravningsväsendet. Enligt bestämmelsen ska det som föreskrivs om make eller efterlevande make även gälla sambo i kyrkans fullgörande av den begravningsskyldighet som tillhör samhället. Det finns ingen motsvarande bestämmelse i den gällande lagen. Bestämmelsen gör lagen klarare och minskar meningsskiljaktigheterna mellan anhöriga i samband med gravsättning. Bestämmelsen förtydligar särskilt 39 §, som gäller gravsättningsordningen, där ordet ”make” av tradition har ansetts syfta till en äkta make.

I 23 § 1 mom. i begravningslagen har uttrycket ”den person som vid tidpunkten för dödsfallet fortgående levde i gemensamt hushåll med den avlidne under äktenskapsliknande förhållanden” jämställts med den avlidnes äkta make, som har hand om de arrangemang som hänför sig till gravsättningen. Det föreslås att samma definition på sambo används också i denna paragraf.

I 8 § i lagen om registrerat partnerskap (950/2001) föreskrivs att registrering av ett partnerskap har samma rättsverkningar som ingående av äktenskap och att en bestämmelse om äktenskap eller make också tillämpas på ett registrerat partnerskap eller en part i ett partnerskap, om inte något annat föreskrivs. Med stöd av denna lag har kyrkostyrelsen i sitt cirkulär nr 7/2002 konstaterat att ett registrerat partnerskap jämställs med ett äktenskap i ärenden som gäller gravrättigheter.

*Kyrkböckerna och arkivväsendet*

Den gällande lagens kapitel 16, som behandlar kyrkböckerna och församlingens arkiv, har reviderats i sin helhet genom en lag som trädde i kraft den 1 december 2011 (787/2010), och efter denna revidering har det endast varit nödvändigt att göra en sakändring i bestämmelserna genom den ändring i kyrkolagen som trädde i kraft i januari 2014 (797/2013). Bestämmelserna i kyrkolagens gällande 16 kapitel ska enligt förslaget flyttas så gott som sådana till ett underkapitel dock med beaktande av de ändringsbehov som följer av strukturreformen. I fråga om detaljmotiveringen till bestämmelserna om kyrkböckerna hänvisas också till regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av 16 kap. och 25 kap. 12 § i kyrkolagen (RP 19/2010 rd). I tolkningen av de föreslagna bestämmelserna kan man också utgå från det förfarande för tolkning av bestämmelserna om kyrkböckerna som tillämpats efter reformen år 2011 och från kyrkostyrelsens anvisningar.

**45 §.** *Kyrkböckerna.* I paragrafen föreskrivs liksom i den gällande lagen att kyrkböcker är kyrkans gemensamma medlemsregister, vilket upprätthålls med hjälp av automatisk databehandling, och de manuellt förda kyrkböckerna. Vidare räknas det upp i paragrafen vilka handlingar som betraktas som manuella kyrkböcker. Uppgifterna i de manuella kyrkböckerna lagras i digital form som en del av medlemsregistret. Meningen är att överföringen av uppgifter till medlemsregistret ska slutföras före utgången av år 2015.

**46 §.** *Kyrkböckernas användningsändamål.* Paragrafen föreskriver på motsvarande sätt som i den gällande lagen om användningen av uppgifterna i kyrkböckerna. Församlingarna och de kyrkliga samfälligheterna använder uppgifterna som stöd för sin verksamhet i det allmänna församlingsarbetet och förvaltningen. Uppgifterna i kyrkböckerna hjälper också församlingsmedlemmarna att utöva sina rättigheter och fullgöra sina skyldigheter. Därtill kan församlingarna och de kyrkliga samfälligheterna använda uppgifterna till exempel vid skötseln av i begravningslagen föreskrivna uppgifter i anslutning till hållandet av allmänna begravningsplatser samt myndighetsuppgifter som anknyter till folkbokföringen och som fastställs i lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster (661/2009), äktenskapslagen (234/1929) och namnlagen (694/1985).

Kyrkostyrelsen får använda informationen i medlemsregistret vid statistikföring och genomföring av undersökningar som anknyter till kyrkans verksamhet. Domkapitlen kan använda informationen vid skötseln av uppgifter som regleras i denna lag eller med stöd av den. Informationen behövs bland annat i uppgifter som hänför sig till kyrkliga val, rösträtt och valbarhet, tillsättandet av tjänster och prästvigning.

Användningen av uppgifterna i kyrkböckerna styrs dessutom av de allmänna principerna för behandlingen av personuppgifter, som fastställs i personuppgiftslagen.

**47 §.** *Centralregister.* Enligt förslaget fungerar de enskilda församlingarnas pastorsexpeditioner inte längre som registeransvariga. Församlingarna i en kyrklig samfällighet ska ordna förandet av kyrkböckerna som ett gemensamt centralregister, varvid de enskilda församlingarnas administrativa uppgifter minskar. Församlingarna kan dock ha serviceställen som gör det lättare för medlemmarna att använda bland annat de folkbokföringstjänster som kyrkan ansvarar för.

Centralregistret kan också utgöra en regional helhet som är större än en kyrklig samfällighet. Det är inte heller uteslutet att till exempel de kyrkliga samfälligheterna inom ett stift bildar ett gemensamt centralregister.

Närmare bestämmelser om ordnandet av centralregistret finns i det föreslagna 8 kapitlet i kyrkoordningen.

**48 §.** *Medlemsregistrets datainnehåll.* Paragrafen föreskriver på motsvarande sätt som den gällande lagen om de uppgifter som ska införas i kyrkans gemensamma medlemsregister och behandlingen av uppgifter om personer som inte hör till kyrkan. Bestämmelser om evangelisk-lutherska kyrkans medlemsregister finns också i lagen om trossamfundens medlemsregister, vars 4 och 5 § reglerar medlemsregistrets datainnehåll. I medlemsregistret införs också de uppgifter som överförts från de manuella kyrkböckerna till digital form. Följaktligen omfattar medlemsregistret också uppgifterna i de kyrkböcker som förts innan lagen om trossamfundens medlemsregister trädde i kraft 1.10.1999 och som överförts till medlemsregistret. Samma information kan alltså finnas samtidigt både i en manuell kyrkbok och i ett medlemsregister.

Det föreslås att närmare bestämmelser om de uppgifter som avses i 5 § 6 och 7 punkten i lagen om trossamfundens medlemsregister och som ska införas i medlemsregistret införs i kyrkoordningen.

I medlemsregistret införs i regel endast uppgifter om kyrkans medlemmar. Med stöd av 5 § 3‒5 punkten i lagen om trossamfundens medlemsregister kan medlemsregistret dock innehålla personuppgifter om en make, ett barn eller en förälder till en medlem av kyrkan, även om dessa inte hör till kyrkan. En förutsättning är att uppgifterna om de så kallade referenspersonerna är nödvändiga med tanke på trossamfundets verksamhet och förvaltning. Uppgifterna behövs bland annat i utredningen av hinder för äktenskap och vid utlämnandet ämbetsbevis, släktutredningar och andra motsvarande intyg med stöd av 48 § i lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster.

**49 §.** *Registeransvariga och deras ansvar.* I paragrafen föreskrivs på motsvarande sätt som i den gällande lagen om de kyrkboksregisteransvariga, som enligt förslaget är församlingarnas gemensamma centralregister, samt om centralregistrets, dess direktörs och kyrkostyrelsens uppgifter och ansvar.

Den registeransvariga som bär huvudansvaret för uppgifterna om en medlem av kyrkan är det centralregister till vilket medlemmens församling hör. Av denna anledning ska en i 26–28 § i personuppgiftslagen avsedd begäran om rätt till insyn i första hand framföras till centralregistret i den egna regionen.

 Ett centralregister har behörighet att lägga till, ändra och korrigera uppgifter om medlemmar inom dess region. I ett centralregister hör ansvaret för registeruppgifternas felfrihet till centralregistrets direktör. Med registeruppgifternas felfrihet avses att uppgifterna är riktiga, enhetliga och högklassiga. När kyrkostyrelsen beslutar om massutlämnande av uppgifter i ett medlemsregister kan den samtidigt avtala om det tekniska genomförandet av utlämnandet med ett visst centralregister.

Behörigheten att lämna ut uppgifter om en medlem begränsar sig inte enbart till centralregistret i medlemmens region. Centralregistren kan lämna ut registeruppgifter också om medlemmar i församlingar som hör till andra centralregister. För detta förutsätts att kyrkostyrelsen med stöd av den föreslagna 51 § har beviljat den som använder medlemsregistret i ett centralregister en tillräckligt omfattande användarrätt. Beviljandet av omfattande användarrätt förutsätter att man har försäkrat sig om att användaren har den yrkesskicklighet och utbildning som krävs samt att centralregistrets datasäkerhetsberedskap är ändamålsenlig.

Beslut om annat än utlämnande av enstaka uppgifter om medlemmarna samt om utlämnande som sker via en teknisk anslutning fattas av kyrkostyrelsen. Enstaka uppgifter utlämnas i form av bevis, utdrag eller avskrifter. Enligt 48 § i lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster kan enstaka uppgifter om medlemmar utlämnas skriftligt från ett medlemsregister för att medlemmarna i fråga ska kunna göra sina rättigheter gällande och fullgöra sina skyldigheter. När befolkningsuppgifter utlämnas ska bestämmelserna i 4 kapitlet i den nämnda lagen alltid iakttas i tillämpliga delar. Bestämmelser om utlämnande av andra uppgifter än befolkningsuppgifter finns i personuppgiftslagen och i lagen om offentlighet i myndigheters verksamhet (621/1999).

**50 §.** *Registrering av uppgifter i medlemsregister.* I paragrafen föreskrivs att en uppgift om kyrklig vigsel, välsignelse av äktenskap, deltagande i konfirmandundervisning och konfirmation får registreras i ett medlemsregister också av en annan församling eller ett annat centralregister än den församling eller det centralregister vars medlem uppgiften gäller. Bestämmelsen motsvarar den gällande lagen i fråga om kyrklig vigsel. Vigseluppgifter kan i regel registreras av den församling i vars anställning den präst som förrättar vigseln är.

I praktiken införs också uppgifter om välsignelse av äktenskap, deltagande i konfirmandundervisning och konfirmation i ett medlemsregister, närmare bestämt i det centralregister som för medlemsregistret för den församling i vilken den kyrkliga förrättningen eller konfirmandundervisningen har genomförts.

Av denna anledning föreslås att paragrafen också ska reglera rätten att registrera dessa uppgifter i något annat centralregister än det till vars område den aktuella medlemmens församling hör.

**51 §.** *Användarrätt till medlemsregistret samt användarrätts- och loggregister.* I paragrafen föreskrivs på motsvarande sätt som i den gällande lagen om beviljandet av användarrätt till ett medlemsregister och om användarrätts- och loggregister. Direktören för ett centralregister beslutar om beviljandet av användarrätt när det endast gäller behandling av uppgifter om medlemmar i de församlingar som hör till centralregistret i fråga. Kyrkostyrelsen beslutar om beviljandet av mer omfattande användarrätt, som ger användaren rätt att behandla också uppgifter om medlemmar i andra församlingar. Kyrkostyrelsen beslutar om beviljandet av användarrätt på framställning av direktören för centralregistret. I beslutsfattandet beaktar kyrkostyrelsen centralregistrets datasäkerhetsnivå. Användarrätten till ett medlemsregister är alltid personlig.

Kyrkostyrelsen är registeransvarig för användarrätts- och loggregistret. I användarrättsregistret införs användarens namn, personbeteckning, användarnamn, organisation, uppgifter om användarrättens innehåll och omfattning samt uppgifter om beslutet om användarrätt. Av registret framgår således om användaren får behandla endast uppgifter om medlemmar i de församlingar som hör till ett visst centralregister eller om kyrkostyrelsen har beviljat honom eller henne mer omfattande rättigheter.

För uppföljningen, övervakningen och skyddet av användningen av medlemsregistret ska ett loggregister föras över behandlingen av uppgifterna i medlemsregistret. I loggregistret införs användarens användarnamn, behandlingstidpunkten och vilka uppgifter eller uppgiftskategorier som behandlats. Av behandlingshändelsen registreras de uppgiftskategorier som varit föremål för behandlingen. I registret införs inte behandlingsdata från systemloggen eller någon annan teknisk logg, som endast innehåller information om den tekniska hanteringen av uppgiftsbehandlingen och som inte behandlar personuppgifter.

Användarrätts- och loggregistret har betydelser för att förebygga och utreda missbruk. Preskriptionstiden för informations- och kommunikationsbrott är högst två år, men för tjänstebrott fem år. Det föreslås därför att fem år föreskrivs som förvaringstid för uppgifter som införts i användarrättsregistret efter att användarrätten har upphört och fem år för uppgifter som införts i loggregistret från ingången av det kalenderår som följer efter tidpunkten då uppgifterna har införts i registret.

Behandlingen av uppgifter i användarrättsregistret och loggregistret regleras bland annat av lagen om offentlighet i myndigheters verksamhet och personuppgiftslagen. Därför finns det inget behov av att i kyrkolagen ta in särskilda bestämmelser om behandlingen av uppgifter i registren.

**52 §.** *Kyrkostyrelsens föreskrifter.* I den föreslagna paragrafen regleras i enlighet med gällande lag kyrkostyrelsens behörighet att utfärda närmare föreskrifter om medlemsregistrets allmänna funktion, informationsförvaltning och datasäkerhet samt registerfunktionernas enhetlighet. Kyrkostyrelsen utfärdar föreskrifter också om villkoren för ordnande, förvaring och förstörelse av kyrkböcker. Det föreslås att omnämnandet av andra handlingar i församlingens och den kyrkliga samfällighetens arkiv stryks. Dessa regleras förutom i den föreslagna 56 § även i kyrkoordningen.

I paragrafen bestäms dessutom om kyrkostyrelsens rätt att fastställa avgifter som tas ut för utlämnandet av uppgifter. Den gällande bestämmelsen ska enligt förslaget ändras så att en avgift i framtiden kan tas ut även för uppgifter som utlämnas av kyrkostyrelsen.

**53 §.** *Arkivering av kyrkböcker.* Paragrafen motsvarar i sak den gällande lagen. I paragrafen bestäms att kyrkböcker ska förvaras varaktigt. Kyrkostyrelsen har dock befogenhet att avvika från bestämmelsen om varaktig förvaring i fråga om vissa uppgifter eller handlingar och fastställa en tidsbegränsad förvaringstid för dessa. Kyrkböckerna används i församlingarnas och de kyrkliga samfälligheternas förvaltning och skötsel av myndighetsuppgifter, som grund för beslut samt i fullgörandet av medlemmarnas rättigheter och skyldigheter. Det är i allmänhet nödvändigt att varaktigt förvara uppgifterna i kyrkböcker med tanke på såväl medlemmarnas som församlingens och centralregistrets rättsskydd.

Enligt paragrafens 2 mom. kan manuellt förda kyrkböcker deponeras hos arkivverket, varvid de förvaras som den kyrkliga samfällighetens egendom. Närmare bestämmelser om detta föreslås införas i kyrkoordningen.

Enligt paragrafens 3 mom. kan de uppgifter i medlemsregistret som ska förvaras varaktigt också i fortsättningen anförtros en utomstående tjänsteleverantör i enlighet med kyrkostyrelsens beslut. Kyrkostyrelsen beslutar om detaljerna vid överföring av uppgifter. De uppgifter i medlemsregistret som ska förvaras varaktigt kan överlämnas för deponering till exempel till arkivverkets mottagnings- och servicesystem för elektroniska material (VAPA).

**54 §.** *Anmälningsskyldighet.* I en paragraf som motsvarar den gällande lagen föreskrivs om prästens anmälningsskyldighet vid dop eller jordfästning av en person, vars medlemsuppgifter inte finns i centralregistret för hans eller hennes församling. I paragrafen bestäms också vilken information som minst ska framgå av anmälan. Kyrkans interna anmälningsskyldighet sköts i regel med hjälp av medlemsregistret.

Enligt paragrafens 2 mom. föreskrivs särskilt om anmälan som ska göras om vigsel till äktenskap. Enligt 10 § 2 mom. i äktenskapsförordningen (820/1987) ska vigselförrättaren utan dröjsmål anmäla vigseln till befolkningsdatasystemet. Prästen som förrättat vigseln kan lämna in anmälan om vigsel till äktenskap för registrering i ett medlemsregister också till ett annat centralregister än det som de vigdas församling hör till. Från medlemsregistret överförs uppgiften om vigseln till befolkningsdatasystemet.

**55 §.** *Förhållande till annan lagstiftning.* Paragrafen föreskriver på motsvarande sätt som den gällande lagen om andra lagar som ska tillämpas på behandlingen av personuppgifter. Till exempel 42 § i lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster föreskriver om begränsningar i utlämnandet av sådana uppgifter om medlemskap i religionssamfund som införts i befolkningsdatasystemet.

När uppgifter ur medlemsregistret används i den egna verksamheten i församlingen eller den kyrkliga samfälligheten tillämpas personuppgiftslagen och lagen om offentlighet i myndigheters verksamhet på behandlingen av uppgifterna. När ett centralregister utlämnar sådana uppgifter ur medlemsdatasystemet till utomstående som också ingår i befolkningsdatasystemet, tillämpas lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster.

Det bör också märkas att ett felaktigt förfarande vid användningen av medlemsregistret och utlämnandet av uppgifter kan bli straffbart enligt bestämmelserna i personuppgiftslagen eller strafflagen (39/1889), 38 kap. (informations- och kommunikationsbrott) och 40 kap. (tjänstebrott).

**56 §.** *Arkivväsendet.* Enligt den gällande kyrkolagen gäller arkivlagen (831/1994) inte kyrkans eller församlingarnas arkiv, men i praktiken iakttas den ändå i tillämpliga delar. Inom arkivväsendet har man efter att lagen om offentlighet i myndigheters verksamhet (621/1999) trädde i kraft också övergått till en arkivbildning som grundar sig på arkivbildarnas uppgifter och som styrs genom den i arkivlagen avsedda arkivbildningsplanen.I paragrafen föreskrivs att arkivlagen ska tillämpas till den del arkivlagen innehåller bestämmelser om arkivväsendets skötsel, uppgifter, planering och organisering, såvida inte något annat föreskrivs i kyrkolagen. Det behövs ingen bestämmelse om att kyrkostyrelsen meddelar närmare anvisningar om ovan nämnda frågor, eftersom kyrkostyrelsen i egenskap av centralförvaltningsmyndighet kan meddela anvisningar som hör till dess behörighet utan något särskilt bemyndigande.

Kyrkoordningen innehåller bestämmelser om arkivbildarens ansvar och uppgifter, arkivutrymmet och deponeringen av handlingar hos arkivverket. Kyrkostyrelsen har dessutom behörighet att ge föreskrifter om handlingar som ska förvaras varaktigt.

9–17 kap

Det föreslås att kapitlen upphävs, eftersom deras innehåll till nödvändiga delar flyttas till de föreslagna 3 och 7 kapitlen.

17 b kap **Stiftsfullmäktige**

**1 §.** *Uppgifter.* Enligt 1 mom. 1 punkten i den gällande paragrafen ska stiftsfullmäktige främja fullförandet av kyrkan uppgift i de församlingar som hör till dess område. Enligt förslaget kan församlingarna vid behov genom den kyrkliga samfällighetens grundstadga avtala om att vissa av församlingens uppgifter ska skötas av den kyrkliga samfälligheten. Det är därför motiverat att stiftsfullmäktiges behörighet även omfattar de kyrkliga samfälligheterna då dessa fullgör kyrkans uppgift.

**4 a §.** *Initiativrätt.* Enligt förslaget är det församlingsrådet som är församlingarnas beslutande organ, och kyrkoråden avskaffas. Av denna anledning föreslås att 1 mom. 3 punkten i paragrafen upphävs.

18 kap **Biskopsämbetet**

**1 §.** *Biskop och biskopens uppgifter.* Enligt förslaget kan församlingarna vid behov genom den kyrkliga samfällighetens grundstadga avtala om att vissa av församlingens uppgifter ska skötas av den kyrkliga samfälligheten. Det är därför motiverat att biskopens övervakning omfattar även de kyrkliga samfälligheterna. Av denna anledning föreslås att ett omnämnande av kyrkliga samfälligheter införs i paragrafens 1 mom. I praktiken har biskoparna redan nu ansetts övervaka även de kyrkliga samfälligheternas verksamhet, och till exempel biskopsvisitationerna har i regel förrättats även i kyrkliga samfälligheter.

19 kap **Domkapitlet**

**11 §.** *Kontraktsprost.* I och med strukturreformen upphör prosterierna, och därmed även kontraktsprostarnas uppgift. Av denna anledning föreslås att paragrafen upphävs.

20 kap **Kyrkomötet.**

**1 §.** *Kyrkomötet.* Enligt den föreslagna 3 kap. 2 § ska uttrycket folkmängd slopas och ersättas med uttrycket närvarande medlem. Därför föreslås att ordalydelsen i paragrafens 4 mom. justeras utan att detta påverkar innehållet i sak.

23 kap **Förtroendevalda och val**

**3 §.** *Begränsning av valbarhet.* Enligt de gällande bestämmelserna kan en anställd hos den kyrkliga samfälligheten eller en församling som hör till denna inte fungera som en genom församlingsval utsedd förtroendevald i den kyrkliga samfälligheten eller dess församling. I och med den föreslagna strukturreformen blir den kyrkliga samfälligheten en arbetsgivarhelhet. Paragrafens 2 mom. ska enligt förslaget ändras till denna del.

Enligt bestämmelsen får en person som är anställd i en kyrklig samfällighet inte väljas till ett genom val utsett förtroendeuppdrag i samfälligheten i fråga eller en av dess församlingar. Den gällande begränsningen i valbarheten ändras således inte i sak.

**7 §.** *Skötsel av förtroendeuppdrag.* Enligt den föreslagna strukturreformen är det församlingsrådet som är det beslutande organet i församlingarna, varvid kyrkoråden slopas. Lagenligheten hos gemensamma kyrkofullmäktiges beslut övervakas av gemensamma kyrkorådet med stöd av den föreslagna 7 kap. 15 §. Av denna anledning föreslås att 1 mom. 3 punkten i paragrafen ändras.

**8, 10, 11, 14, 16 och 19 §.** Enligt förslaget finns det efter den föreslagna strukturreformen inga kyrkofullmäktige längre i de enskilda församlingarna, utan församlingsråden fungerar som högsta beslutande organ i församlingarna. Av denna anledning föreslås främst tekniska ändringar i 8 §, 10 § 1-3 mom., 11 § 2 mom., 14 § 2 mom., 16 § 3 mom. och 19 § 1 och 2 mom., genom vilka hänvisningarna till kyrkofullmäktige stryks.

**9 §.** *Församlingsval.* Enligt förslaget ska paragrafens 2 mom. ändras så att alla hänvisningar till val av kyrkofullmäktigemedlemmar genom val stryks, förutom för de församlingars del som har garanterats särskilda rättigheter. Eftersom det föreslås att kyrkoherden även i fortsättningen ingår i församlingsrådet väljs de medlemmar som representerar de förtroendevalda i församlingsrådet genom val.

**17 §.** *Rösträtt vid val av prästassessor.* Enligt förslaget indras prosterierna. Därmed upphör kontraktsprosttjänsterna, varför inga bestämmelser om val av kontraktsprostar längre behövs. Eftersom också paragrafens rubrik bör ändras, ska av lagtekniska skäl hela paragrafen ändras enligt förslaget.

**20 §.** *Centralvalnämnden.* Ordalydelsen i paragrafen har ändrats så att den första hänvisningen till den kyrkliga samfälligheten i bestämmelsen stryks som onödig.

24 kap **Underställning och ändringssökande.**

**1, 4, 6, 8 b, 9 och 14 §.** Enligt förslaget finns det efter den föreslagna strukturreformen inga kyrkofullmäktige eller kyrkoråd längre i de enskilda församlingarna, utan församlingsråden fungerar som högsta beslutande organ i församlingarna. Av denna anledning föreslås av reformen föranledda främst tekniska ändringar i 1 § 1 mom., 4 § 1 mom., 6 § 3 mom., 8 b § 1 punkten, 9 § 4 mom. samt 14 § 3 mom. Samtidigt har hänvisningsbestämmelserna i 8 b § 2 punkten korrigerats och ordalydelsen i bestämmelserna ändrats.

**3 §.** *Rättelseyrkande.* I paragrafen föreskrivs om de organ och tjänsteinnehavare, i vilkas beslut rättelse ska påyrkas hos föreskrivna organ innan kyrkobesvär kan framställas. Det föreslås att hänvisningarna till kyrkorådet stryks ur 1 mom. 1 punkten i paragrafen, eftersom kyrkoråden i enskilda församlingar dras in i och med reformen. Eftersom församlingsrådet enligt den föreslagna 7 kap. 4 § inte längre kan delas in i sektioner och församlingsrådets beslutanderätt enligt den föreslagna 7 kap. 5 § inte längre kan överföras till förtroendevalda, föreslås att också hänvisningarna till sektioners och förtroendevaldas beslut stryks. På motsvarande sätt föreslås att hänvisningarna till beslut som fattas av gemensamma kyrkorådets sektioner och kyrkliga samfälligheters förtroendevalda stryks ur 1 mom. 2 punkten.

Enligt förslaget ska samfällighetsprosten i en kyrklig samfällighet fungera som chef för de präster som placerats i den kyrkliga samfälligheten. Av denna anledning föreslås att 3 punkten ändras så att beslut kan fattas förutom av kyrkoherden också av samfällighetsprosten och i fråga om församlingar som hör till en språklig minoritet inom den kyrkliga samfälligheten även av den ledande kyrkoherden.

**11 §.** *Delgivning.* Enligt förslaget ska paragrafens 3 mom. upphävas och dess sakinnehåll flyttas till den nya föreslagna 11 b §, som föreskriver utförligt om delgivningen i frågor som gäller en grav.

**11 b §.** *Delgivning i ärenden som gäller en grav.* I denna paragraf har samlats 17 kap. 5 § 4 mom. och 24 kap. 11 § 3 mom. i den gällande lagen. I regel ska ett beslut om en grav delges den som innehar gravrätten. Delgivningen sker då på samma sätt som vid delgivning av beslut till en part. Om ingen innehavare av gravrätt har utnämnts eller hans eller hennes adress är okänd, läggs information om beslutet på graven och en kungörelse publiceras i tidningen.

25 kap **Kompletterande stadganden**

**1, 4, 14 och 18 §.** Eftersom kyrkofullmäktige och kyrkoråden indras i församlingarna i och med den föreslagna strukturreformen föreslås att hänvisningarna till kyrkofullmäktige, kyrkorådet och kyrkofullmäktiges ordförande stryks ur 1 § 2 mom., 4 § 1 mom., 14 § 2 mom. och 18 § 4 mom. I undantagsförhållanden kan beslutanderätten i kyrkliga samfälligheter delegeras till gemensamma kyrkorådet och samfällighetsprosten.

**8 §.** *Offentlighet och sekretess.* Paragrafens 3 mom. ska enligt förslaget kompletteras så att utöver revisorerna även en av domkapitlet utsedd utredare och en av biskopen förordnad tjänsteinnehavare eller sakkunnig i domkapitlet som assisterar vid biskopsvisitation utan hinder av sekretessbestämmelserna har rätt att av de kyrkliga myndigheterna få de upplysningar och ta del av de handlingar som han eller hon anser vara nödvändiga för skötseln av utrednings- eller revisionsuppdraget. Tidigare har uppmärksamhet fästs vid utredarens eller revisorns möjlighet att i samband med ändringar i församlingsindelningen och biskopsvisitation få tillgång till material som är sekretessbelagt enligt lag. I 13 kap. 2 § i den gällande kyrkoordningen föreskrivs om utredares rätt att ta del av handlingar som gäller församlingarnas och de kyrkliga samfälligheternas verksamhet, förvaltning och ekonomi. När behovet riktar sig till uppgifter som är sekretessbelagda enligt lag måste rätten att ta del av information regleras i lag, varför det föreslagna tillägget i 3 mom. kan anses motiverat.

Vidare föreslås att hänvisningen till kyrkofullmäktige i paragrafens 4 mom. stryks. Enligt förslaget fungerar den kyrkliga samfälligheten som en arkivbildare, och ekonomiförvaltningen hör till den kyrkliga samfälligheten. Det är därför motiverat att fastställandet av och grunderna för avgifter bestäms av gemensamma kyrkofullmäktige för hela den kyrkliga samfällighetens del.

**9 a §.** *Avvikande åsikt.* Paragrafen föreskriver om avvikande åsikt som fogas till ett beslut, och den motsvarar 7 kap. 6 § 3 mom. i den gällande kyrkoordningen. Bestämmelsen har dock i tillämpliga delar formulerats så att den motsvarar 61 § i kommunallagen och den ska tillämpas förutom på församlingarnas och de kyrkliga samfälligheternas organ även på stiftens och kyrkans centralförvaltnings organ.

Enligt paragrafens 1 mom. har en medlem i ett organ rätt att anmäla avvikande åsikt om ett beslut i ett ärende. Samma rätt tillkommer också föredraganden, om beslutet avviker från beslutsförslaget. Avvikande åsikt ska anmälas genast efter att beslutet har fattats, men den skriftliga motiveringen kan fogas till protokollet ända fram till tidpunkten för protokollgranskningen.

I det föreslagna 2 mom. begränsas anmälning av avvikande åsikt vid kyrkomötet. Avvikande åsikt kan inte anmälas i fråga om kyrkomötets beslut, dvs. ett beslut som fattats av kyrkomötet i plenum. Avvikande åsikt om ett utskotts arbete kan alltjämt fogas till ett utskottsutlåtande eller betänkande. Bestämmelsen motsvarar det rådande förvaltningsförfarandet. I plenum framgår medlemmarnas åsikter om det ärende som ska beslutas av omröstningsresultatet. Det har också ansetts att avvikande åsikt inte kan anmälas i ett lagstiftande organ.

Det föreslagna 3 mom. föreskriver om ansvarsfriheten för en person som röstat mot ett beslut och anmält sin avvikande åsikt. Enligt 118 § i grundlagen ansvarar en tjänsteman för att hans eller hennes ämbetsåtgärder är lagenliga. Samma ansvar gäller även förtroendevalda. Den som anmält en avvikande åsikt befrias från det juridiska ansvar som beslutet medför. I fråga om medlemmar i ett organ räcker det också att medlemmens omröstningsbeteende framgår av organets protokoll. Om en medlem inte har röstat för ett förslag som godkänts som beslut är han eller hon inte heller juridiskt ansvarig för det.

**21 §.** *Godkännande och fastställande av sigill och stämplar.* I och med den föreslagna strukturreformen upphör kontraktsprosttjänsterna. Därmed är bestämmelsen om kontraktsprostens sigill och stämpel onödig. Även hänvisningarna till kyrkofullmäktige eller kyrkorådet ska enligt förslaget strykas ur paragrafen.

Enligt den föreslagna 3 kap. 2 § ska uttrycket ”folkmängd” slopas och ersättas med uttrycket ”närvarande medlemmar”. Paragrafens 1 mom. ska enligt förslaget ändras även till denna del.

26 kap **Ikraftträdande och övergångsbestämmelser**

**7 §.** *Begravningsväsendet.* Enligt förslaget ska det gällande 17 kapitlet om begravningsväsendet upphävas och bestämmelserna flyttas till 7 kapitlet. Av denna anledning föreslås att hänvisningsbestämmelsen i 1 mom. i paragrafen korrigeras.

***Bestämmelse om ikraftträdande.*** I samband med bestämmelsen om ikraftträdande föreskrivs om lagens övergångsbestämmelser. I bestämmelsens 2 mom. föreskrivs att de tillfälliga normerna i 3 kap. i kyrkolagen ska gälla från lagens ikraftträdande till utgången av december 2018, varefter alla församlingar ska höra till en kyrklig samfällighet. Detta gäller dock inte den tyska evangelisk-lutherska församlingen i Finland och Olaus Petri församling, vilkas verksamhet sträcker sig över hela landet. Dessa hör till Borgå stift, och deras förvaltning regleras närmare i den föreslagna 7 kap. 8 §.

När denna lag träder i kraft tillämpas de gällande bestämmelserna på församlingar och kyrkliga samfälligheter, deras förvaltning, ekonomi- och fastighetsförvaltning, begravningsväsende samt kyrkobokföring och rättsskyddsfrågor ända tills församlingen eller den kyrkliga samfälligheten har anslutits till en kyrklig samfällighet enligt denna lag. Om en existerande kyrklig samfällighets område inte ändras, omfattas det av de föreslagna bestämmelserna när man inom den kyrkliga samfälligheten godkänner den nya grundstadgan enligt denna lag. I ändringen av grundstadgan kan det då också bestämmas från och med när de föreslagna bestämmelserna ska tillämpas på den kyrkliga samfälligheten.

Enligt 4 mom. i bestämmelsen ska de bestämmelser som gäller när denna lag träder i kraft tillämpas på en sådan ändring i församlingsindelningen eller grundstadgan för en kyrklig samfällighet som har blivit anhängig i kyrkostyrelsen innan lagen har trätt i kraft. Målet är att åtgärder för verkställandet av lagen ska vidtas snarast möjligt. Därför är det ändamålsenligt att under stiftens ledning börja bereda församlingsstrukturerna enligt denna lag redan innan lagen träder i kraft. Anhängiggörandet av ärendet i kyrkostyrelsen bör således användas som dikterare för de bestämmelser som ska tillämpas på församlingsindelningen.

På frågor som kräver underställning tillämpas den lag som är i kraft när beslutet fattas i den ursprungliga myndigheten.

På prosterierna tillämpas de bestämmelser som gäller när denna lag träder i kraft ända tills domkapitlet har beslutat att dra in ett prosteri efter att den nya kyrkliga samfälligheten eller de nya kyrkliga samfälligheterna ersätter förvaltningsorganisationen för prosteriområdet i fråga. I samband med att ett prosteri dras in upphör också kontraktsprostens avlönade uppdrag.

**1.2. Motivering till förslaget om ändring av kyrkoordningen**

2 kap **Kyrkans heliga handlingar**

**2, 3 och 9 §.** Enligt förslaget ska alla församlingar höra till kyrkliga samfälligheter, varvid församlingsrådet är det organ i församlingen som utövar beslutanderätt.Därför föreslås närmast tekniska korrigeringar i 2 och 3 § 1 mom. och 9 § 2 mom. där hänvisningarna till kyrkofullmäktige eller kyrkorådet stryks. Innehållet i bestämmelserna har samtidigt gjorts klarare.

**8 §.** Hänvisningen till kyrkorådet som fastställare av planen för de kollekter som ska uppbäras har strukits. Samtidigt har bestämmelsen gjorts klarare så att församlingen när den godkänner kollektplanen ska iaktta kyrkostyrelsens bindande beslut om kollekt som uppbärs vid högmässogudstjänster.

**24 §.** En medlem av församlingen har rätt att för en kyrklig förrättning anlita den präst i sin hemförsamling som han eller hon önskar, om inga tvingande skäl förhindrar det. Ett tvingande skäl är till exempel församlingens arbetsarrangemang. En präst är dessutom skyldig att efter förordnande av sin chef utföra kyrkliga förrättningar inom sin egen kyrkliga samfällighets område även för en medlem av någon annan församling. Enligt förslaget placeras prästtjänsterna i regel i den kyrkliga samfällighetens församlingar. Till kyrkoherdens chefsställning hör att utfärda tjänsteförordnanden för kyrkliga förrättningar någon annanstans än inom den egna församlingens område. Förslaget till detta ska dock komma från den kyrkliga samfällighetens samfällighetsprost.

Dessutom kan en präst på begäran av en annan församling sköta en kyrklig förrättning även inom en annan kyrklig samfällighets område, men är inte skyldig att göra detta.

3 kap **Kristen fostran och undervisning samt konfirmation**

**3 §.** Enligt förslaget ska alla församlingar höra till kyrkliga samfälligheter, varvid församlingsrådet är det organ i församlingen som utövar beslutanderätt. I paragrafens 3 mom. föreslås därför en närmast teknisk ändring.

4 kap **Själavård och bikt; kyrkotukt; diakoni och mission**

**3 och 4 §.** Enligt den föreslagna 7 kap. 1 § i kyrkolagen är kristen fostran och undervisning, själavård, diakoni och mission församlingens uppgifter. I och med den föreslagna strukturreformen har församlingarna inte längre kyrkoråd, varför det föreslås att hänvisningarna till kyrkorådet ska strykas i bestämmelsen.

5 kap **Prästämbetet.**

**10 §.** I paragrafens 1 mom. föreslås en teknisk ändring till följd av strukturreformen.

Efter strukturreformen placeras prästtjänsten i församlingen eller den kyrkliga samfälligheten. Innehavaren av en prästtjänst i en församling hör till samma stift som denna församling. Innehavaren av en prästtjänst i en kyrklig samfällighet kan däremot höra till det stift till vilket den språkliga minoriteten av de närvarande medlemmarna i församlingarna hör. Därför föreslås en teknisk ändring i paragrafens 2 mom. till följd av strukturreformen. Bestämmelsen motsvarar den gällande bestämmelsen i 2 mom.

Enligt förslaget ska ett nytt 3 mom. fogas till paragrafen. Till följd av indragningen av prosterierna föreslås det att 11 § i detta kapitel upphävs. I paragrafens 4 mom. finns en bestämmelse om att en präst som inte är anställd i en församling eller en kyrklig samfällighet hör till samma prosteri som den församling i vilken han eller hon är medlem. I 5 mom. i samma 11 § föreskrivs att en präst som inte är bosatt på området för det stift som han eller hon hör till, hör till domprosteriet. Bestämmelserna hör samman med var prästen utövar sin rösträtt i kyrkliga val. Det föreslås att bestämmelserna flyttas från 11 § till ett nytt 10 § 3 mom., med en teknisk ändring som följer av att prosterierna indras. En präst som inte är i den kyrkliga samfällighetens tjänst hör till den församlings röstningsområde där han eller hon är medlem. En präst som inte är bosatt på området för det stift som han eller hon hör till hör i sin tur till domkyrkoförsamlingens röstningsområde.

**11 §.** Paragrafen upphävs som onödig då prosterierna dras in i samband med strukturreformen. Paragrafens 4 och 5 mom. ska enligt förslaget till nödvändiga delar flyttas till 10 § 3 mom.

6 kap **Personal.**

1. *Allmänna bestämmelser*

Rubriken för underkapitlet föreslås bli ändrad. De allmänna bestämmelser som gäller personalen gäller förutom tjänster och tjänsteinnehavare även anställningar.

**1 §.** I paragrafen har utöver de tekniska ändringarna som följer av strukturreformen även införts strukturella ändringar, varför hela paragrafen ändras. Bestämmelsen om församlingspastorer i kyrkliga samfälligheter har strukits som onödig, eftersom alla prästtjänster i den föreslagna församlingsstrukturen är den kyrkliga samfällighetens tjänster.

Enligt förslaget ska paragrafens 1 mom. ange vilka prästtjänster som kan finnas i en kyrklig samfällighet. Dessa är samfällighetsprost-, kyrkoherde-, kaplans- och församlingspastorstjänster. Enligt gällande 6 kap. 1 § i kyrkoordningen kan prästtjänster i en församling förutom kyrkoherde- och kaplanstjänsterna vara församlingspastorstjänster. I en kyrklig samfällighet har prästtjänsterna endast kunnat vara församlingspastorstjänster. Efter strukturreformen är såväl kyrkoherdetjänsterna som kaplans- och församlingspastorstjänsterna tjänster i den kyrkliga samfälligheten. Kyrkoherdetjänsterna ska dock med stöd av 2 mom. alltid placeras i en församling. Kaplans- och församlingspastorstjänsterna placeras i sin tur i den kyrkliga samfälligheten eller församlingen på det sätt som bestäms i den kyrkliga samfällighetens instruktion. Samfällighetsprostens tjänst är en ny prästtjänst inom kyrkan.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs enligt förslaget att en kyrkoherdetjänst ska placeras i varje församling. Kyrkoherden leder den verksamhet i församlingen som avses i 7 kap. 1 § i kyrkolagen. Om församlingarna i en kyrklig samfällighet inrättas med lågt medlemsantal kan det uppstå ett behov av att dela kyrkoherdetjänsten och tjänsteinnehavarens arbetsinsats mellan flera sådana församlingar. Inrättandet av en gemensam kyrkoherdetjänst för församlingarna regleras i instruktionen i enlighet med 7 kap. 12 § i kyrkolagen. Inrättandet av tjänsten som en gemensam tjänst för två eller flera församlingar förutsätter dock domkapitlets samtycke. Domkapitlet ska när beslutet fattas ta hänsyn till de ekonomiska och produktionsmässiga grunderna i 6 kap. 52 § i kyrkolagen och eventuella andra motsvarande grunder som påverkar beslutet. Den föreslagna bestämmelsen i 2 mom. om initiativ till en gemensam kyrkoherdetjänst och grunderna för fördelningen av kostnaderna för den gemensamma tjänsten motsvarar i huvuddrag den gällande 6 kap. 35 § i kyrkoordningen.

Paragrafens 3 mom. föreslås reglera samfällighetsprosttjänsten och den kyrkliga samfällighetens övriga tjänster och anställningar. Samfällighetsprosttjänsten i den kyrkliga samfälligheten ska enligt bestämmelsen i grundstadgan vara en heltids- eller deltidstjänst beroende på samfällighetens storlek och medlemsantal samt på hur mycket uppgifter i anslutning till sin verksamhet församlingarna ger den kyrkliga samfälligheten. En heltidsanställd samfällighetsprost utses enligt förslaget av gemensamma kyrkofullmäktige enligt bestämmelserna om indirekt kyrkoherdeval. Till en deltidstjänst som samfällighetsprost ska domkapitlet utnämna någon av samfällighetens kyrkoherdar. Tjänsten är då en visstidstjänst i enlighet med den föreslagna 8 kap. 19 §. Samfällighetsprostens uppgifter regleras i 8 kap. 20 §. Tjänsten ska inrättas i existerande kyrkliga samfälligheter. När en ny kyrklig samfällighet bildas ska en bestämmelse om samfällighetsprosttjänsten tas in i grundstadgan.

Om samfällighetens övriga tjänster beslutar gemensamma kyrkofullmäktige. Samfällighetens tjänster, placeringen av tjänsteinnehavare och arbetstagare i församlingen samt anställning, uppsägning och hävning av anställning regleras i 7 kap. 9 § i kyrkolagen. Gemensamma kyrkofullmäktiges beslutsfattande regleras av fullgörandet av samfällighetens uppgifter och i 7 kap. 9 § i kyrkolagen, som föreskriver att församlingarna ska ha tillräckligt med personal så att varje församling kan fullgöra sin uppgift.

Enligt den gällande 6 kap. 1 § i kyrkoordningen ska församlingen förutom en kyrkoherdetjänst också ha en kantorstjänst och en tjänst för diakonin. Tjänsten kan med domkapitlets samtycke vara en deltidstjänst eller gemensam för flera församlingar. Efter reformen av församlingsstrukturen ingår kantorerna och tjänsteinnehavarna inom diakonin i den kyrkliga samfällighetens personal. Enligt den föreslagna 7 kap. 12 § i kyrkolagen kan man genom instruktionen för den kyrkliga samfälligheten bestämma om placeringen av tjänster i församlingarna. Dessutom förutsätter 7 kap. 9 § i kyrkolagen att församlingen ska ha en tillräckligt med personal för att kunna fullgöra sin uppgift.

I paragrafens 4 mom. regleras enligt förslaget lektorstjänsterna på motsvarande sätt som för närvarande.

**4 §, 4 c §, 14 §, 30 § och 36 §.** I och med strukturreformen upplöses församlingarnas kyrkofullmäktige och kyrkoråd. Hela personalen inom den kyrkliga samfälligheten och dess församlingar är samfällighetens personal. En del av personalen kan vara placerad i församlingarna, varvid församlingen sköter vissa arbetsgivaruppgifter som anförtrotts denna. Arbetsrättsligt sett är den kyrkliga samfälligheten ändå en arbetsgivarhelhet även när en del av personalen är placerad i församlingarna och en del av beslutsfattandet gällande personalen ankommer på församlingen. I paragraferna föreslås flera tekniska ändringar så att hänvisningarna till församlingen kompletteras eller ersätts med hänvisningar till den kyrkliga samfälligheten beroende på vilken myndighet som är behörig i det aktuella ärendet. Tekniska ändringar av dessa orsaker och andra motsvarande tekniska ändringar tas enligt förslaget in i 4 § 1 mom., 14 § 2 mom., 30 § 2 och 3 mom. och 36 §. Hela 30 § föreslås bli ändrad av lagtekniska skäl.

**8 §.** I denna paragraf föreskrivs enligt förslaget om de organ och tjänsteinnehavare som beviljar tjänstledighet. I och med strukturreformen blir samfällighetsprosten den ledande tjänsteinnehavaren i samfälligheten. Samfällighetsprosten kan också ges befogenhet att bevilja de präster som utnämnts till samfälligheten tjänstledighet och semester. I fråga om präster som utnämnts till församlingen tillkommer denna befogenhet kyrkoherden. Beslut om både kyrkoherdens och samfällighetsprostens tjänstledighet, semester och fritid fattas enligt förslaget alltid av domkapitlet. Samtidigt har ordalydelsen i bestämmelsen harmoniserats med bestämmelserna i kyrkolagen.

**9 §.** I paragrafen görs tekniska ändringar till följd av strukturreformen. Dessutom ska meddelanden som lämnas till kontraktsprosten i enlighet med det föreslagna 2 mom. i framtiden lämnas till samfällighetsprosten, eftersom kontraktsprosttjänsterna indras.

**13 §.** I samband med strukturreformen indras också pastorskanslierna. Av denna anledning föreslås det att paragrafens 2 mom. stryks som onödigt. Omnämnandet av pastorskansliet föreslås även strykas ur det gällande 3 mom. Till följd av strukturreformen stryks även omnämnandet av kyrkofullmäktige i 3 mom.

Enligt den gällande 10 kap. 2 § och 11 kap. 9 § i kyrkolagen är kyrkoherden ordförande för kyrkorådet och församlingsrådet. I samband med strukturreformen tas i 8 kap. 3 § i kyrkolagen in en bestämmelse om att församlingsrådet bland sig utser en ordförande och vice ordförande. Ordföranden kan vara en förtroendevald eller kyrkoherden. I ordförandens uppgifter ingår att övervaka att rådets verksamhet är lagenlig. Eftersom kyrkoherden inte längre på tjänstens vägnar är ordförande för församlingsrådet föreslås det att skyldigheten enligt gällande 4 mom. att övervaka iakttagandet av rådets beslut och deras lagenlighet, som hänfört sig till kyrkoherdens ordförandeskap, ska strykas.

Till följd av att paragrafens 2 och 4 mom. stryks blir 3 och 5 mom. 2 och 3 mom. Av lagtekniska skäl föreslås det att hela paragrafen ska ändras.

**16, 17, 19 och 20 §.** Enligt det föreslagna 23 kap. 11 § 2 mom. i kyrkolagen förrättas indirekt val av församlingens kyrkoherde alltid av församlingsrådet. Kaplanstjänsten kan däremot placeras antingen i den kyrkliga samfälligheten eller i församlingen, varvid beslutanderätten när tjänsten tillsätts tillkommer antingen församlingsrådet eller gemensamma kyrkofullmäktige. Om en i församlingen placerad kaplan i enlighet med grundstadgan utses av den kyrkliga samfälligheten är det motiverat att besluten i frågan fattas av ett organ som tillsatts genom val. Av denna anledning föreslås det att 16 § 1 och 3 mom., 17 § 1 och 2 mom., 19 § 1 och 2 mom. samt 20 § ska ändras.

Då bestämmelserna om kapellförsamlingar har strukits fattas besluten om församlingens kaplan av församlingsrådet, även när församlingen tillämpar förvaltning av ett delområde av församlingen i enlighet med 7 kap. 7 § i kyrkolagen. I instruktionen gällande delområdesförvaltningen kan församlingsrådet dock enligt förslaget åläggas en skyldighet att höra direktionen för det aktuella området om man i placeringen av tjänster även gjort utfästelser om delområdet.

**28 §.** Paragrafen föreslås bli upphävd. Kantorerna är utöver kyrkoherdarna och lektorerna de enda kyrkliga tjänsteinnehavarna vilkas uppgifter regleras i den gällande kyrkoordningen. Kyrkoherden har sådana myndighetsuppgifter att det är motiverat att föreskriva om uppgifterna på det sätt som framgår av 13 § i detta kapitel. Regleringen av lektorernas uppgifter i 31 § i detta kapitel hänger i sin tur ihop med bland annat lektorernas skyldighet enligt 6 kap. 29 § i kyrkolagen att iaktta tystnadsplikt i fråga om bikthemligheten och att hålla sig till kyrkans bekännelse. Ur perspektiv av lagnivån är det ändamålsenligast att föreskriva om kantorns uppgifter i tjänsteinstruktionen, vilket är praxis för de övriga tjänsterna inom andligt arbete. Det är också ändamålsenligt att upphäva paragrafen av den orsaken att praxis redan nu är att församlingen har en fastställd instruktion för kantorn där dennes uppgifter och den eventuella arbetsfördelningen mellan kantorerna har preciserats.

**32 § och 33 §.** I och med att kyrkans tjänstemannarättsliga bestämmelser trädde i kraft den 1 juni 2013 och efter den föreslagna ändringen av församlingsstrukturen finns det inte längre något behov av att upprätthålla indelningen i ordinarie och extraordinarie lektorer. Av denna anledning föreslås det att 32 § 1 mom. stryks som onödigt, varefter gällande 2 mom. som enda moment i bestämmelsen gäller alla lektorstjänster. Även 33 § 1 mom. gäller alla lektorstjänster, varför paragrafens 2 mom. är onödigt. Alla lektorstjänster tillsätts enligt bestämmelserna om tillsättande av kaplanstjänster.

**34 §.** Alla lektorer i kyrkliga samfälligheters tjänst är samfällighetens personal oberoende av om tjänsten är placerad i den kyrkliga samfälligheten eller i församlingen. Av denna anledning föreslås det att den skillnad mellan församlings- och samfällighetslektorer som görs i den gällande kyrkoordningen stryks.

Enligt förslaget kompletteras paragrafen med en bestämmelse om att en lektor som tjänstgör i en kyrklig samfällighet kan höra till det stift till vilket språkminoriteten bland de närvarande medlemmarna i församlingarna hör. En sådan situation kan uppstå när den kyrkliga samfälligheten har både finsk- och svenskspråkiga församlingar.

**35 §.** Paragrafen föreslås bli upphävd. Bestämmelsen om gemensamma kyrkoherdetjänster har till nödvändiga delar flyttats till 1 § i detta kapitel. Om övriga gemensamma tjänster föreskrivs enligt förslaget inte längre, utan placeringen av samfällighetens tjänster i församlingarna fastställs genom en instruktion i enlighet med 7 kap. 12 § i kyrkolagen.

**37 §.** Enligt förslaget föreskrivs endast om gemensamma kyrkoherdetjänster och inga andra gemensamma tjänster. Placeringen av den kyrkliga samfällighetens tjänster i församlingarna fastställs genom ovan nämnda instruktion. Ordföranden för församlingsrådet i den församling som är störst till folkmängden är ordförande vid behandlingen av ärenden som gäller en gemensam kyrkoherdetjänst. Om denne är förhindrad eller jävig att delta i behandlingen av ärendet är vice ordföranden i den aktuella församlingens församlingsråd ordförande.

IV Avdelningen. Församling och kyrklig samfällighet

Enligt förslaget ändras rubriken till IV avdelningen i kyrkoordningen så att det framgår att avdelningen även reglerar förvaltningen av kyrkliga samfälligheter, utöver förvaltningen av församlingar. Avdelningen föreslås vara indelad i två kapitel av vilka det första, 7 kap., kompletterar kyrkolagen med bestämmelser om ändringen av församlingsstrukturen. Det omfattar såväl bestämmelser om ändringar av församlingsindelningen som bestämmelser om grundandet av kyrkliga samfälligheter, vilka kompletterar kyrkolagen. I 8 kap. regleras förvaltningen av församlingen och den kyrkliga samfälligheten, organens sammansättning, sammankallande och närvaro- och yttranderätt samt beslutsfattandet i organet. Kapitlet innehåller dessutom bestämmelser om ekonomi-, fastighets- och begravningsplatsförvaltningen samt kyrkobokföringen och arkivväsendet.

7 kap **Ändring av församlingsstrukturen**

1. Ändring av församlingsindelningen

**1 §.** Den gällande kyrkoordningen föreskriver inte om innehållet i initiativ. Domkapitlet har fått tolka när det är fråga om ett initiativ som föranleder myndighetsåtgärder. Enligt förslaget ska ett initiativ motiveras och kompletteras med den utredning som behövs för bedömningen av ärendet. Utredningen ska innehålla information om ändringsbehovet och realiseringssättet samt en uppskattning av ändringens effekter. Gäller initiativet överföring av ett visst område inom en församling till en annan församling ska området specificeras. Tillägget främjar behandlingen av ärendet i domkapitlet, dit initiativ från församlingarna sänds.

Paragrafens 2 mom. anger vilka organs utlåtanden som ska bifogas initiativet. Det är motiverat att man redan när initiativet väcks hör de parter vilkas verksamhet initiativet enligt uppskattning kommer att påverka. Remissinstanserna fastställs på basis av den som väckt initiativet.

Enligt paragrafens 3 mom. har domkapitlet möjlighet att förkasta ett initiativ genast om det är uppenbart oändamålsenligt. Enligt förslaget blir det möjligt att förkasta ett initiativ utan dröjsmål bland annat när det är uppenbart att den föreslagna ändringen inte uppfyller förutsättningarna för ändringen av församlingsindelningen och motiveringen till initiativet inte tar upp målen med ändringen. Domkapitlet kan utöva prövningsrätt i ärendet även när initiativet inte har fått understöd i utlåtandena. I detta fall behöver domkapitlet enligt sin prövning inte vidta vidare åtgärder för beredning av ändringen av församlingsindelningen. I sak motsvarar bestämmelsen den gällande kyrkoordningens bestämmelse om att ett uppenbart oändamålsenligt initiativ kan återsändas till initiativtagaren. Om samma initiativ anhängiggörs i domkapitlet på nytt inom ett år ska initiativet tas upp till beredning enligt 2 §.

**2 §.** I paragrafen föreskrivs enligt förslaget om beredning av initiativ och domkapitlets möjlighet att tillsätta en utredare för uppgiften. Vid behov kan man tillsätta flera utredare. Termen utredningsman, som används i den gällande kyrkoordningen, ska enligt förslaget ändras till utredare, i syfte att harmonisera kyrkolagstiftningen med den övriga lagstiftningen. Termen utredare används till exempel i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) och lagen om företagssanering (47/1993). I kommunstrukturlagen används termen kommunindelningsutredare.

Domkapitlet kan för behandlingen av ett initiativ skaffa den nödvändiga utredningen även på annat sätt än med hjälp av en utredare, även om detta inte längre uttryckligen uttalas i bestämmelsen. Ett initiativ om ändring av församlingsindelningen kan i sig vara så omfattande att ingen separat utredning behövs. Om en utredare förordnats sänder denne sitt förslag och utredningshandlingarna till domkapitlet. Sådana handlingar är till exempel avtal om förflyttning av tjänsteinnehavare och arbetstagare. I det föreslagna 25 kap. 8 § 3 mom. i kyrkolagen regleras utredarens rätt att ta del av sekretessbelagda uppgifter.

I paragrafens 2 mom. regleras domkapitlets skyldighet att höra församlingsråden och de gemensamma kyrkofullmäktige i de församlingar och kyrkliga samfälligheter som berörs av den föreslagna ändringen av församlingsindelningen om initiativet och utredningen samt eventuella ställningstaganden av församlingsmedlemmar. Hörandet blir aktuellt först när utredningarna är gjorda eller det annars tydligt framgår vilka följder den föreslagna ändringen av församlingsindelningen har.

Paragrafens 3 mom. innehåller enligt förslaget en ny bestämmelse om domkapitlets skyldighet att vid behov inhämta ett utlåtande av Institutet för de inhemska språken (Kotus) om en församlings nya namn. 8 § 4 mom. i kommunstrukturlagen innehåller en liknande bestämmelse om inhämtande av utlåtande under beredningen av kommunsammanslagningar. Utlåtandet måste enligt förslaget inhämtas när det namn församlingen ska få inte har varit namnet på någon av församlingarna som omfattas av ändringen av församlingsindelningen och när det av någon annan anledning är skäl att kontrollera att namnet är korrekt. Utlåtandet ska inhämtas i så god tid att domkapitlet har tillgång till det innan det fattar sitt beslut eller ger kyrkostyrelsen sitt eget utlåtande. Bestämmelsen kan förutom på grundande av en ny församling även tillämpas på ändring av en församlings namn.

I paragrafens 4 mom. föreskrivs enligt förslaget om de fall där församlingen eller församlingarna som är föremål för församlingsindelningen hör till olika stifts områden. Enligt förslaget ska kyrkostyrelsen då fatta beslutet om ändringen av församlingsindelningen. Då är det domkapitlets uppgift att sända initiativet och de tillhörande handlingarna med sina egna utlåtanden till kyrkostyrelsen.

**3 §.** I paragrafen regleras enligt förslaget på samma sätt som i den gällande bestämmelsen domkapitlets eller kyrkostyrelsens behörighet att besluta om fördelningen av egendom samtidigt med beslutet om ändringen av församlingsindelningen när de aktuella församlingarna hör till olika kyrkliga samfälligheter. Domkapitlet eller kyrkostyrelsen kan av särskilda skäl besluta om egendomsfördelningen först senare, men beslut om hur nödvändigt det är att fördela egendomen och vid behov om avvikelse från fördelningsgrunderna ska fattas samtidigt med beslutet om ändringen av församlingsindelningen. Om den kyrkliga samfällighetens område ändras samtidigt ska ändringen i grundstadgan enligt förslaget underställas kyrkostyrelsen för avgörande.

Omnämnandet av åtkomsthandling i den gällande paragrafen ska enligt förslaget strykas som onödigt. Eftersom församlingarna hör till kyrkliga samfälligheter utgör samfällighetens grundstadga och den bifogade förteckningen över överföring av egendom den egentliga åtkomsthandlingen. Bestämmelser om detta tas in i 3 kap. 20 § i kyrkolagen.

Om domkapitlet eller kyrkostyrelsen fattar ett separat beslut om egendomsfördelningen utgör det lagakraftvunna beslutet åtkomsthandlingen. I beslutet kan man då också ålägga en ersättning i pengar, om andelarna i tillgångar och skulder enligt beslutet om fördelningen inte på annat sätt kommer att motsvara beslutet. När egendom som erhållits som gåva eller genom testamente överförs ska användningen av egendomen för detta ändamål som anges i gåvobrevet eller testamentet tryggas. När användningen av sådan egendom är bunden genom ett gåvobrev eller testamente kan en separat bestämmelse anses vara onödig.

**4 §.** I paragrafen föreslås en ändring i den gällande kyrkoordningens bestämmelse om organisationskommissionen så att dess ordförande utses av domkapitlet. Därtill föreskrivs att organisationskommissionens mandat ska fördelas i relation till antalet närvarande medlemmar i de församlingar som ändringen gäller. Organisationskommissionens storlek fastställs däremot inte på lagnivå. En organisationskommission utses i de fall där två eller flera församlingar bildar en ny församling, en församling går samman med en annan församling eller en del av en församling bildar en ny församling. Det är ändamålsenligt att domkapitlet fastställer organisationskommissionens storlek från fall till fall utifrån omständigheterna kring ändringen av församlingsindelningen.

Enligt paragrafens 1 mom. bestämmer domkapitlet medlemmarnas och suppleanternas antal och utser samtidigt organisationskommissionens ordförande. Därefter ger församlingsråden sina förslag till medlemmar och suppleanter, som ska vara valbara till förtroendeuppdrag i en församling som omfattas av ändringen av församlingsindelningen.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om fördelningen av organisationskommissionens mandat mellan församlingarna.

**5 §.** I paragrafen föreskrivs om det interna ordnandet av förvaltningen i en ny församling. Tillämpningen av den gällande bestämmelsen har med stöd av 27 § i kommunstrukturlagen tolkats så att ett nytt organ som tillsatts genom val har kunnat inleda sin verksamhet redan innan beslutet om att grunda en ny församling trätt i kraft. Denna etablerade tolkning har lyfts fram tydligare i den föreslagna bestämmelsen, eftersom församlingsrådet bör sammankallas och verksamheten inledas så fort som möjligt. Enligt det föreslagna 8 kap. 4 § 2 mom. sammankallas det nya församlingsrådet av församlingens kyrkoherde.

I paragrafens 2 mom. anges på samma sätt som i 28 § i kommunstrukturlagen att mandattiden för församlingsrådet börjar genast. De underställda organens, till exempel direktionernas, mandattid börjar dock först efter att ändringen av församlingsindelningen trätt i kraft.

**6 §.** I paragrafen föreskrivs enligt förslaget i enlighet med den gällande kyrkoordningen om fördelningen av kostnaderna för utredarens och organisationskommissionens verksamhet mellan de församlingar och kyrkliga samfälligheter som berörs av ändringen av församlingsindelningen. Beroende på situationen kan kostnaderna fördelas till betalning även från församlingens budget.

B. Grundande av en kyrklig samfällighet och interimistisk kyrklig samfällighet

**7 §.**  I paragrafen föreskrivs enligt förslaget om vilka parter som har i uppgift att bereda grundstadgan för en ny kyrklig samfällighet. I regel bereds grundstadgan lokalt. Om de kyrkliga samfälligheterna inte är eniga om grundstadgans innehåll kan domkapitlet förordna en utredare med uppgift att upprätta grundstadgan. Vid behov kan en utredare förordnas även i annat fall. Bestämmelsen om hörandet av församlingar ska enligt förslaget strykas ur paragrafen eftersom parterna ska höras med stöd av den allmänna bestämmelsen i förvaltningslagen. I övrigt motsvarar paragrafen i sak den gällande kyrkolagen och kyrkoordningen.

**8 §.** I grundstadgan för den kyrkliga samfälligheten fastställs vilka uppgifter samfälligheten ska ges behörighet att sköta. Bland annat fastställs de allmänna principerna för hur ekonomin ska skötas. Det kan vara motiverat för församlingarna att i grundstadgan komma överens om utgångspunkterna för den kyrkliga samfällighetens budget och riktlinjerna för personalpolitiken. Dessutom utfärdas där andra bestämmelser som behövs för att påvisa den kyrkliga samfällighetens respektive dess församlingars beslutanderätt. Genom grundstadgan kan man i enlighet med det föreslagna 7 kap. 9 § 3 mom. i kyrkolagen föreskriva att beslutanderätten i fråga om tillsättandet av tjänster och befattningar som placerats i församlingen tillkommer den kyrkliga samfälligheten. Paragrafen motsvarar i sak den gällande kyrkoordningen.

**9 §.** I paragrafen föreskrivs enligt förslaget om församlingarnas och de kyrkliga samfälligheternas möjlighet att utifrån grundstadgan göra upp ett separat sammanslagningsavtal som kompletterar grundstadgan när den kyrkliga samfälligheten grundas. Även om beslutanderätten i fråga om godkännandet av grundstadgan tillkommer gemensamma kyrkofullmäktige, och församlingsråden bara ska höras i frågan, kan man till följd av sammanslagningsavtalets natur anse det motiverat att även församlingarna är avtalsparter.

Ett avtal om den kyrkliga samfällighetens förvaltningsprinciper i enlighet med den föreslagna 1 mom. 1 punkten ger parterna möjlighet att besluta om hur detaljerat avtalet ska vara och hur stor del av frågorna som ska avgöras redan när den kyrkliga samfälligheten grundas. Sådana principiella frågor kan till exempel vara arbetsfördelningen mellan det operativa arbetet och organ som består av förtroendevalda eller mellan den kyrkliga samfälligheten och församlingarna. I sammanslagningsavtalet kan man sålunda fastställa om målet är en kyrklig samfällighet där så stor beslutanderätt som möjligt tillkommer församlingarna, eller en kyrklig samfällighet där samfälligheten även sköter uppgifter som anknyter till församlingens verksamhet. Dessutom kan man avtala till exempel om förtroendeorganens uppbyggnad och sammansättning till de delar dessa inte regleras genom kyrkolagen eller kyrkoordningen.

Enligt den föreslagna 3 punkten ska avtalet också innehålla en plan över delområdesförvaltningen i de församlingar som hör till den kyrkliga samfälligheten. Församlingarnas interna delområdesförvaltning kan inverka på den kyrkliga samfällighetens budget, och därför är det motiverat att man redan när samfälligheten grundas är medveten om ordnandet av församlingarnas interna förvaltning. I övrigt utformas sammanslagningsavtalets innehåll enligt församlingarnas och samfälligheternas övervägande. På så sätt kan avtalsparterna ta in bestämmelser i avtalet om sådant de anser ändamålsenligt att beakta i processen för grundandet av den kyrkliga samfälligheten.

**10 §.** Om man inte hinner fastställa grundstadgan för den kyrkliga samfälligheten eller välja organen innan ändringen av kommunindelningen träder i kraft inleder den kyrkliga samfälligheten sin verksamhet interimistiskt. Organen i de församlingar och samfälligheter som ska gå samman fortsätter sin verksamhet tills de nya organen har bildats. Domkapitlet fastställer platsfördelningen mellan församlingarna i gemensamma kyrkofullmäktige i den interimistiska samfälligheten och utser bland församlingarnas kyrkoherdar en tillfällig ordförande för gemensamma kyrkorådet. Paragrafen motsvarar i sak den gällande kyrkoordningen.

**11 §.** De interimistiska organen måste sköta de nödvändiga uppgifterna redan innan den kyrkliga samfälligheten har inlett sin verksamhet. Organet ska bedöma de olika uppgifternas nödvändighet från fall till fall. I paragrafen uppräknas de obligatoriska uppgifterna för interimistiska gemensamma kyrkofullmäktige. Andra nödvändiga åtgärder fastställs av domkapitlet. Paragrafen motsvarar i sak den gällande kyrkoordningen.

8 kap **Församlingens och den kyrkliga samfällighetens förvaltning**

1. Församlingens förvaltning

**1 §.** I paragrafen anges enligt förslaget vilka av församlingsrådets uppgifter som inte behöver regleras i kyrkolagen. Till församlingsrådets viktigaste uppgifter hör att främja församlingens andliga liv. I denna uppgift samarbetar rådet med kyrkoherden. Kyrkoherden har i enlighet med 6 kap. 13 § i kyrkoordningen i uppgift att leda denna verksamhet. Församlingsrådet ska även i övrigt verka för att fullgöra församlingens uppgift samt utveckla verksamheten och göra den mångsidigare. Om församlingens uppgift föreskrivs i den föreslagna 7 kap. 1 § i kyrkolagen.

Församlingsrådet har dessutom i uppgift att se till att gemensamma kyrkofullmäktiges beslut, som har konsekvenser för församlingens verksamhet eller förvaltning, verkställs i församlingen. Därmed ansvarar rådet bland annat för att de anslag som beviljats församlingen används på ett ändamålsenligt sätt och i enlighet med vad som fastställts i samband med godkännandet av budgeten.

**2 §.** När beslut fattas ska både kyrkans ämbete och församlingsmedlemmarna ha representanter närvarande i församlingsrådet på grunder som anges närmare i den allmänna motiveringen. De medlemmar som representerar de förtroendevalda utses genom församlingsval för fyra kalenderår i taget.

Inga ändringar föreslås i antalet församlingsrådsmedlemmar. Antalet fastställs utifrån antalet närvarande församlingsmedlemmar och är därmed 9–17 medlemmar. De förtroendevaldas suppleanter utses på basis av församlingsvalets resultat i enlighet med 2 kap. 50 § i valordningen för kyrkan.

**3 §.** I paragrafen föreskrivs enligt förslaget om ordförandeskapet i församlingsrådet. Enligt de gällande bestämmelserna är kyrkoherden ordförande för församlingsrådet, men på beslut av kyrkoherden och församlingsrådet kan vice ordförande vara ordförande. På mer detaljerade grunder som anges i den allmänna motiveringen är kyrkoherden inte längre direkt med stöd av bestämmelsen ordförande för församlingsrådet och kan inte heller neka en medlem som utsetts genom församlingsrådsval att vara ordförande. Enligt den föreslagna paragrafen väljer församlingsrådet en ordförande bland sig, varvid organet vidare kan utse även kyrkoherden till ordförande eller vice ordförande. Ordföranden och vice ordföranden utses vid mandattidens första sammanträde och det tredje årets första sammanträde.

Vice ordförande är ordförande för sammanträdet när ordföranden är förhindrad att delta eller har ett sådant förhållande till ärendet som ska behandlas att han eller hon måste betraktas som jävig.

**4 §.** I paragrafen föreskrivs om sammankallandet av församlingsrådet i enlighet med den gällande kyrkoordningen. Bestämmelsen ger församlingsrådet frihet att själv bestämma om tid och plats för sammanträdena. Sammanträdesschemat styrs närmast av behovet av att behandla ärenden som omfattas av församlingsrådets beslutanderätt.

Mandattidens första sammanträde sammankallas av församlingens kyrkoherde, men öppnas av den äldste medlemmen som utsetts genom val. Kyrkoherden är ordförande för sammanträdet tills presidiet för organet har valts. I övrigt bestäms om sammankallandet i en arbetsordning som godkänts av församlingsrådet.

**5 §.** I paragrafen föreskrivs enligt förslaget i enlighet med den gällande kyrkoordningen om ärenden som ska underställas domkapitlet för avgörande om kyrkoherden och församlingsrådet är oense om dem. Paragrafen har omarbetats i listform.

**6 §.** Paragrafen anger i vilka ärenden ett organ inom den kyrkliga samfälligheten måste höra församlingen innan det fattar beslut. Listan är inte uttömmande. Förvaltningslagen, som tillämpas i den kyrkliga samfällighetens förvaltning, förutsätter redan i sig att parten ska höras innan beslutet fattas.

Bestämmelsen motsvarar i huvudsak skyldigheten till samrådsförfarande enligt gällande bestämmelser. Eftersom den fasta egendomen enligt förslaget överlåts till den kyrkliga samfälligheten, som också är arbetsgivaren, har man velat klargöra skyldigheten till samrådsförfarande i dessa ärenden genom en separat bestämmelse. Församlingsrådet ska därmed höras bland annat när en tjänst i församlingen inrättas, upplöses eller ändras. Att överföra en tjänst till en annan församling inom samfälligheten innebär också ändring av tjänst.

**7 §.** Församlingsrådets sammanträden är i regel inte offentliga. Enligt den föreslagna 7 kap. 21 § i kyrkolagen kan församlingsrådet dock bestämma om sammanträdets offentlighet eller offentlig behandling av ett visst ärende på agendan. Eftersom sammanträdena i regel inte är offentliga föreslås det att en bestämmelse om närvaro- och yttranderätten för representanter för församlingens delområdesförvaltning på församlingsrådets sammanträden tas in i paragrafen. Även närvaro- och yttranderätten på direktionens sammanträden förutsätter reglering. och beviljas en medlem som utses av församlingsrådet bland sig. Närvaro- och yttranderätt ger inte rätt att delta i beslutsfattandet men medför inte heller någon skyldighet att delta i sammanträdet. Om den person som avses i 1 mom. är frånvarande från sammanträdet är det alltså inget hinder för beslutsfattandet.

Dessutom föreskriver paragrafen om att man i den förvaltningsstadga som styr organets förfarande kan bestämma om någon annan persons närvaro- och yttranderätt på sammanträdena. Detta kan vid behov även bestämmas av organet för respektive sammanträde.

**8 §.** I paragrafen föreskrivs enligt förslaget att beslut som fattas av direktioner och tjänsteinnehavare som avses i 7 kap 5 § i kyrkolagen ska sändas till församlingsrådet på det sätt som föreskrivs i rådets arbetsordning. Skyldigheten att sända besluten till församlingsrådet hänger samman med rätten att överta ärenden enligt 7 kap. 20 § i kyrkolagen. Församlingsrådet övervakar också att man i beslutsfattandet iakttar såväl fastslagna riktlinjer som kyrkolagen och kyrkoordningen.

I bestämmelsen nämns inte längre kommissionerna, eftersom dessa inte kan delegeras beslutanderätt. De kommissioner eller arbetsgrupper som utför beredningsuppgifter för församlingsrådet kan förväntas lämna in resultatet av beredningen till organet utan att man behöver föreskriva om det.

**9 §.** I paragrafen regleras församlingens möjlighet att godkänna instruktioner för ordnandet av ett organs och en tjänsteinnehavares verksamhet samt församlingens övriga förvaltning. Instruktioner underställs inte.

Församlingsrådet kan tillsätta direktioner till stöd för sitt arbete endast för sin egen mandattid. Även församlingens interna regionförvaltning leds av direktioner som kan delegeras självständig beslutanderätt med stöd av kyrkolagen. Församlingsrådet godkänner även direktionens instruktion där det i närmare detalj fastställer direktionens uppgifter.

I bestämmelserna nämns inte längre kommissionerna eftersom dessa inte utövar församlingens beslutanderätt. Detta hindrar inte att församlingsrådet vidare tillsätter till exempel tidsbundna kommissioner för nödvändiga beredningsuppgifter.

1. Den kyrkliga samfällighetens förvaltning

**10 §.** Enligt förslaget regleras den kyrkliga samfällighetens organ och deras beslutanderätt i kyrkolagen, medan organens sammansättning regleras i kyrkoordningen. I paragrafen föreskrivs om antalet medlemmar i gemensamma kyrkofullmäktige, som tillsätts på basis av det sammanräknade antalet närvarande församlingsmedlemmar, och om mandatfördelningen mellan församlingarna.

Medlemmarna i gemensamma kyrkofullmäktige väljs genom församlingsval, varvid även deras suppleanter utses på basis av valresultatet.

Paragrafen svarar i övrigt i sak mot den gällande kyrkolagen och kyrkoordningen, men antalet medlemmar i ett organ inom en kyrklig samfällighet med över 300 000 medlemmar har minskat från det tidigare medlemsantalet. I de största samfälligheterna har förvaltningen av organ med över 90 medlemmar upplevts tung.

Den gällande bestämmelsen om gemensamma kyrkofullmäktige med 91 medlemmar motiverades tidigare med situationen i Helsingfors kyrkliga samfällighet. Målet var att få en täckande representation från de olika församlingarna i gemensamma kyrkofullmäktige. I Helsingfors har antalet församlingar dock minskat från 33 till 21 församlingar, vilket har lett till att de olika församlingarna inte är jämlikt representerade i gemensamma kyrkofullmäktige. Den största församlingen har 12 representanter och de mindre församlingarna endast 2 representanter i gemensamma kyrkofullmäktige.

**11 §.** I paragrafen föreskrivs om valet av ordförande och vice ordförande till gemensamma kyrkofullmäktige vid mandattidens första sammanträde och det tredje årets första sammanträde. Paragrafen svarar mot den gällande kyrkoordningen och är till sin ordalydelse harmoniserad med den föreslagna 3 §, som föreskriver om val av ordförande till församlingsrådet.

Avvikande från bestämmelserna i kommunallagen utses ordförande och vice ordförande till gemensamma kyrkofullmäktige vid olika valförrättningar (HFD 26.4.1990 liggare 1401, jfr 12 § i kommunallagen). Eftersom det vid dessa val väjs endast en förtroendevald åt gången kan proportionella val inte heller förrättas.

**12 §.** I den föreslagna paragrafen föreskrivs om sammankallande av gemensamma kyrkofullmäktige. Paragrafen svarar mot den gällande kyrkoordningen, dock så att det är samfällighetsprosten som sammankallar mandattidens första sammanträde.

I paragrafens 3 mom. föreskrivs om vilka parter som kan kräva att kyrkofullmäktige ska sammankallas. Bestämmelsen om kyrkostyrelsens möjlighet att kräva att kyrkofullmäktige sammankallas har dock strukits som onödig. Eftersom det är biskopens och domkapitlets uppgift att stödja och ha tillsyn över församlingarnas och de kyrkliga samfälligheternas verksamhet och förvaltning är det ändamålsenligt att bevara deras rätt att kräva att gemensamma kyrkofullmäktige sammankallas.

Även bestämmelsen om sammankallade på basis av kyrkofullmäktiges behovsprövning ska enligt förslaget strykas. Bestämmelsen är onödig eftersom det står klart att kyrkofullmäktige kan sammanträda alltid när det behövs.

**13 §.** I paragrafen ges bestämmelser om innehållet i kallelsen till kyrkofullmäktiges sammanträde och om när ett ärende kan tas upp till behandling utan att det har nämnts i kallelsen. Paragrafen motsvarar i sak den gällande kyrkoordningen.

**14 §.** I paragrafens 1 mom. föreskrivs enligt förslaget om vem som är skyldig att närvara vid gemensamma kyrkofullmäktiges sammanträden och om deras yttranderätt. Yttranderätt innebär rätt att delta i diskussionen på sammanträdet men inte rätt att delta i beslutsfattandet.

Omnämnandet av rätten för andra medlemmar i gemensamma kyrkorådet att närvara vid kyrkofullmäktiges sammanträden ska enligt förslaget strykas från den gällande bestämmelsen. Kyrkofullmäktiges sammanträden är i regel offentliga och kan följas av vem som helst. Däremot föreslås att gemensamma kyrkorådets ordförande och vice ordförande samt samfällighetsprosten ska åläggas en skyldighet att närvara vid sammanträdena.

Med stöd av paragrafens 2 mom. kan kyrkofullmäktige ålägga vissa tjänsteinnehavare i den kyrkliga samfälligheten att närvara vid ett sammanträde. Behovet av att närvara vid ett sammanträde grundar sig vanligen på tjänsteinnehavarens eller arbetstagarens expertis i ärendet. Dessutom gäller bestämmelsen i regel de ledande tjänsteinnehavarna.

**15 §.** I paragrafen regleras den kyrkliga samfällighetens möjlighet att ordna sin förvaltning genom att godkänna instruktioner för ordnandet av ett organs och en tjänsteinnehavares verksamhet samt församlingens övriga förvaltning. Instruktioner underställs inte.

Gemensamma kyrkofullmäktige kan tillsätta direktioner till stöd för gemensamma kyrkorådets arbete endast för sin egen mandattid. Gemensamma kyrkofullmäktige godkänner även direktionens instruktion, där det i närmare detalj fastställer direktionens uppgifter.

I bestämmelserna nämns inte längre kommissionerna eftersom dessa inte utövar den kyrkliga samfällighetens beslutanderätt. Detta hindrar inte gemensamma kyrkofullmäktige eller kyrkorådet från att fortsättningsvis tillsätta tidsbundna kommissioner för nödvändiga beredningsuppgifter.

**16 §.** Paragrafen motsvarar i sak den gällande kyrkoordningen, dock så att samfällighetsprosten, som utnämns av domkapitlet, inte direkt med stöd av bestämmelsen är ordförande för organet. Därför ska gemensamma kyrkofullmäktige när det tillsätter gemensamma kyrkorådet också utse en ordförande och vice ordförande för rådet. Vice ordföranden är ordförande för sammanträdet när ordföranden är förhindrad att delta eller har ett sådant förhållande till ärendet som ska behandlas att han eller hon måste betraktas som jävig.

Samfällighetsprosten är dock på grunder som anges närmare i den allmänna motiveringen medlem av gemensamma kyrkorådet direkt med stöd av bestämmelsen. De övriga medlemmarna i gemensamma kyrkorådet ska vara personer som är valbara vid församlingsval. Om valbarheten föreskrivs i 23 kap. 2 § i kyrkolagen. Ingen ändring föreslås i gemensamma kyrkorådets sammanräknade medlemsantal.

Gemensamma kyrkorådets mandattid föreslås fortsättningsvis vara två år och gemensamma kyrkofullmäktige förrättar val av ordförande och medlemmar till gemensamma kyrkorådet på sin mandattids första sammanträde och det tredje årets första sammanträde.

**17 §.** I paragrafen föreskrivs enligt förslaget om sammankallandet av gemensamma kyrkorådet i enlighet med den gällande kyrkoordningen. Bestämmelsen ger kyrkorådet frihet att själv bestämma om tid och plats för sammanträdena och sammankallandet till dem. Kallelsen till gemensamma kyrkorådets sammanträde kan även sändas elektroniskt, till exempel per e-post.

**18 §.** I paragrafens 1 mom. föreskrivs om vilka förtroendevalda och tjänsteinnehavare som har närvaro- och yttranderätt på gemensamma kyrkorådets sammanträden. Bestämmelsen ålägger inte dessa personer att delta i sammanträdena men ger möjlighet till det. Yttranderätt innebär rätt att delta i diskussionen på sammanträdet men inte rätt att delta i beslutsfattandet.

Närvarorätt på sammanträdet har även en annan person, såvida detta fastställs i ett reglemente som godkänts av gemensamma kyrkofullmäktige, eller om gemensamma kyrkorådet beslutar om detta i enskilda fall. Den nya bestämmelsen om gemensamma kyrkorådets beslutanderätt är nödvändig för att man till exempel i undervisningssyfte kan ge en person rätt att följa ett sammanträde.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om närvaro- och yttranderätt i den kyrkliga samfällighetens direktioner.

**19 §.** I paragrafen föreskrivs enligt förslaget om samfällighetsprostens uppgifter. Samfällighetsprosten leder den gemensamma verksamheten i den kyrkliga samfälligheten och även ordnandet av samfällighetens förvaltning. Med den kyrkliga samfällighetens gemensamma verksamhet avses gemensamma arbetsområden såsom de sjukhussjälavårds- och familjerådgivningsuppgifter som samfälligheten sköter. Till samfällighetsprostens administrativa uppgifter hör också att i egenskap av medlem av gemensamma kyrkorådet övervaka att rådets beslut är lagenliga och att de verkställs. Samfällighetsprosten är också högsta chefen för den personal som placerats i den kyrkliga samfälligheten. Därmed är han eller hon bland annat chef för den eventuella förvaltningsdirektören, som i sin tur kan vara chef för till exempel ekonomi-, fastighets- och begravningsväsendets personal. Samfällighetsprosten är också administrativ chef för de andra kyrkoherdarna. Samfällighetsprosten ser bland annat till att de prästerliga uppgifterna inom den kyrkliga samfällighetens område blir skötta och samordnar vid behov vikariat med kyrkoherdarna. Samfällighetsprosten sköter även den kyrkliga samfällighetens interna processer för beviljande av kyrkoherdarnas tjänstledighet, semester och fritid, men beslutanderätten i ärendet tillkommer domkapitlet i enlighet med den föreslagna 6 kap. 8 §.

En central uppgift som ankommer på samfällighetsprosten kan anses vara att främja samarbetet mellan församlingarna i den kyrkliga samfälligheten. Detta kan bland annat innebära ledning av strategiprocesser när den kyrkliga samfällighetens strategiska riktlinjer beaktas i församlingarnas egna strategier. Dessutom ska samfällighetsprosten sköta de förpliktelser som särskilt föreskrivs i kyrkolagen, kyrkoordningen eller valordningen för kyrkan. Eftersom samfällighetsprosten är tjänsteinnehavare i den kyrkliga samfälligheten kan gemensamma kyrkofullmäktige överföra samfällighetens beslutanderätt till honom eller henne enligt den föreslagna 7 kap. 11 § i kyrkolagen. I praktiken överförs beslutanderätten genom gemensamma kyrkorådets reglemente, som i enlighet med den föreslagna 7 kap. 12 § i kyrkolagen ska underställas domkapitlet för fastställelse.

Vid behov sköter samfällighetsprosten även uppgifter som delegerats till honom eller henne av biskopen eller domkapitlet. Till dessa delar är samfällighetsprostens uppgifter desamma som de uppgifter som delegerats till kontraktsprostarna i enlighet med gällande bestämmelser.

**20 §.** I paragrafen föreskrivs enligt förslaget om valet av samfällighetsprost, mandattiden, behörigheten och förordnandet av vikarier. Dessutom föreskriver paragrafen om den ledande kyrkoherden.

Samfällighetsprosttjänsten är antingen en heltids- eller den deltidstjänst på det sätt som föreskrivs i 6 kap. 1 § 3 mom. Enligt det föreslagna 1 mom. beror sättet att välja samfällighetsprost på om tjänsten är en heltids- eller deltidstjänst. På valet av en samfällighetsprost i heltidstjänst tillämpas bestämmelserna om indirekt kyrkoherdeval i 6 kap. 14–17, 19 och 20 §. Därmed ska domkapitlet efter att ha hört den kyrkliga samfälligheten om de särskilda behoven i tjänsten ledigförklara denna och ge samfälligheten ett utlåtande om de sökande. Valet av samfällighetsprost förrättas av gemensamma kyrkofullmäktige. Vid behov kan valet förrättas i två etapper, om ingen av de valbara kandidaterna får över hälften av de givna rösterna. I detta fall förrättas på samma sammanträde ett nytt val mellan de två kandidater som fått flest röster. När valresultatet vunnit laga kraft utfärdar domkapitlet tjänsteförordnande till samfällighetsprostens tidsbundna tjänst.

Om samfällighetsprostens tjänst i den kyrkliga samfällighetens grundstadga har fastställts som en deltidstjänst ska domkapitlet utse en av kyrkoherdarna i de församlingar som hör till samfälligheten till samfällighetsprost. Eftersom det då gäller skötseln av en tjänst inom den kyrkliga samfälligheten ska den kyrkoherde som förordnas till tjänsten beviljas motsvarande partiell tjänstledighet från skötseln av sin egen tjänst. Om samfällighetsprostens tjänst är ledig eller om man behöver någon som sköter tjänsten under samfällighetsprostens tjänstledighet ska domkapitlet förordna någon av kyrkoherdarna i församlingarna som hör till samfälligheten till vikarie för samfällighetsprosten.

Enligt 6 kap. 9 § 4 mom. i kyrkolagen kan man i kyrkoordningen föreskriva om visstidsanställningar. Enligt förslaget är samfällighetsprostens mandattid 4 år. Antalet mandattider begränsas dock inte, så tjänsteinnehavaren kan vid behov väljas till tjänsten på nytt. Fyraårsperioden innebär att gemensamma kyrkofullmäktige när tjänsten är en heltidstjänst kan förrätta val av samfällighetsprost en gång under fullmäktigeperioden, och samtidigt bedöma hur samfällighetsprosten sköter sina uppgifter. För deltidstjänster är tidsbundenheten ändamålsenlig för att församlingskyrkoherdens arbete som samfällighetsprost inte ska bli för belastande med tanke på utvecklingen av församlingens egen verksamhet. I det föreslagna 2 mom. föreskrivs även om samfällighetsprostens behörighet. Eftersom en heltidsanställd samfällighetsprost rekryteras genom offentligt ansökningsförfarande är det nödvändigt att nedteckna behörighetskraven för tjänsten. Samfällighetsprosten ska ha kyrkoherdebehörighet enligt 6 kap. 10 §. Även kraven på språkkunskap för kyrkoherdar ska uppfyllas.

I den kyrkliga samfälligheten kan det ingå församlingar som hör till en språklig minoritet och ett annat stift än den kyrkliga samfälligheten. I detta fall kan man inte motivera att domkapitlet i samfällighetens stift kan besluta om den administrativa chefen för dessa församlingars kyrkoherdar. Av denna anledning föreskrivs enligt förslaget i 3 mom. om att domkapitlet för församlingar som hör till en språklig minoritet kan utse en av kyrkoherdarna till ledande kyrkoherde, som är administrativ chef för kyrkoherdarna i de församlingar som hör till den språkliga minoriteten samt främjar samarbetet mellan församlingarna. Dessutom ska han eller hon handha alla övriga uppgifter som har föreskrivits för den ledande kyrkoherden eller tilldelats denne av biskopen eller domkapitlet. Övriga uppgifter som tilldelas av biskopen och domkapitlet kan även gälla ett större område än den kyrkliga samfälligheten.

1. Handläggning av ärenden i organ och samarbete mellan församlingarna

**21 §.** I paragrafen föreskrivs om behandling av enskilda ärenden på församlings- eller samfällighetsorganets sammanträden. När ärendet och beslutsförslaget har föredragits inleder ordföranden en diskussion där man kan komma med motförslag. Om inga motförslag ges eller om givna motförslag inte får understöd fastställer ordföranden beslutet.

Om ett motförslag fått understöd är det ordförandens uppgift att göra ett förslag till organet om omröstningssättet och vid behov även om omröstningsordningen. Ordföranden framställer också omröstningsförslaget där svaret "ja" eller "nej" uttrycker medlemmens ställningstagande. Enligt allmän sammanträdespraxis röstar man "ja" om man understöder utgångsförslaget.

Om ett ärende i enlighet med kyrkolagen måste avgöras med kvalificerad majoritet ska ordföranden meddela om detta innan omröstningen förrättas och även beakta det när han eller hon fastställer omröstningens resultat. Till slut ska ordföranden också fastställa innehållet i det beslut som fattats.

**22 §.** I paragrafen föreskrivs om kallelse av suppleanter till ett organ och om tillfällig ordförande för organet. I praktiken kan det förekomma ortsvisa skillnader i hur man går till väga när man kallar in en suppleant till ett sammanträde. Av denna anledning föreslås det att man kan föreskriva om kallandet av en suppleant i ett organ genom organets arbetsordning eller ett reglemente eller en instruktion.

Den tillfälliga ordförande som avses i paragrafens 2 mom. väljs i fall av förhinder och jäv bland de närvarande medlemmarna i organet.

**23 §**. I paragrafen föreskrivs om skyldigheten att föra protokoll över organets sammanträden. Närmare bestämmelser om protokollförandet kan tas in i ett reglemente eller en instruktion som styr organets förfarande eller i arbetsordningen. Protokoll har offentlig trovärdighet. Ett justerat protokoll anses korrekt om inget annat påvisas.

Vid behov förs även protokoll över tjänsteinnehavarbeslut. Ordalydelsen i bestämmelsen har harmoniserats med 62 § i kommunallagen. I regel för tjänsteinnehavarna dessutom en separat beslutslista över sina beslut, om inte församlingen eller den kyrkliga samfälligheten använder ett system för ärende- eller dokumenthantering.

Enligt den föreslagna 7 kap. 5 § i kyrkolagen kan församlingsrådets behörighet överföras till en tjänsteinnehavare och enligt den aktuella 11 § kan gemensamma kyrkofullmäktiges beslutanderätt delegeras till en tjänsteinnehavare, men inte till en förtroendevald. Av denna anledning har hänvisningen till förtroendevalda strukits ur 2 mom. I praktiken har de förtroendevalda fattat beslut i egenskap av samfällighetsorganets medlemmar, inte som självständiga aktörer.

**24 §.** Församlingsrådet och gemensamma kyrkorådet ska enligt bestämmelsen besluta om namnteckningsrätten tillsvidare och ändra eller komplettera fullmakten efter behov till exempel när de ledande tjänsteinnehavarna byts ut. I praktiken är det alltid två personer som undertecknar handlingar på församlingens eller samfällighetens vägnar.

**25 §.** I paragrafen föreskrivs om innehållet i församlingarnas samarbetsavtal i enlighet med det föreslagna 3 kap. 16 § 1 mom. i kyrkolagen. Paragrafen svarar i övrigt i sak mot den gällande kyrkolagen och kyrkoordningen, men det är inte längre obligatoriskt att tillsätta en direktion för att sköta uppgiften. Om en direktion anses nödvändig kan man i samarbetsavtalet bestämma om valet av direktionsmedlemmar. Kyrkostyrelsen kan instruera församlingarna om ordnandet av samarbete och förvaltning utan att detta regleras separat.

1. Den kyrkliga samfällighetens ekonomi

Bestämmelserna i 15 kap. i den gällande kyrkoordningen om församlingens och den kyrkliga samfällighetens ekonomi reviderades genom en ändring av kyrkoordningen som trädde i kraft i början av år 2013. Bestämmelserna iakttas i tillämpliga delar även i fråga om stiftens och kyrkans centralfonds ekonomi, vilket delvis framgår av innehållet i vissa bestämmelser.

**26 §.** I paragrafen föreskrivs om de principer enligt vilka församlingarnas och de kyrkliga samfälligheternas ekonomi ska skötas. Även församlingarna ansvarar gemensamt inom ramen för de anslag som beviljats dem för att de iakttar goda principer för ekonomiskötsel i sin verksamhet, trots att ekonomiförvaltningen i huvudsak ankommer på den kyrkliga samfälligheten.

**27 §.** I paragrafen tas in bestämmelser om hur budgeten samt verksamhets- och ekonomiplanen ska göras upp samt om deras innehåll. Paragrafen motsvarar den gällande kyrkoordningen.

**28 §.** I paragrafens 1 mom. föreskrivs om tidpunkten för godkännandet av budgeten samt verksamhets- och ekonomiplanen.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om behandlingen av ändringar i budgeten. Bestämmelsen inkluderar ett undantag från den sedvanliga kyrkofullmäktigebehandlingen. Gemensamma kyrkofullmäktiges ändringsförslag kan till exempel gälla att gemensamma kyrkorådet ska göra ett förslag om medelanskaffning för ett visst syfte. Gemensamma kyrkorådet ger ett utlåtande och inför de ändringar i förslaget som gemensamma kyrkofullmäktiges beslut föranleder. Gemensamma kyrkofullmäktige behöver inte godkänna det nya beslutsförslaget som sådant utan kan göra ändringar i det.

I paragrafens 3 mom. föreskrivs om behandlingen av ändringar i budgeten mitt under budgetåret. Verksamhets- och ekonomiplanen kan inte ändras efter att den blivit godkänd.

**29 §.** I paragrafen föreskrivs om beredningen och behandlingen av den kyrkliga samfällighetens bokslut samt bokslutets innehåll. Den kyrkliga samfällighetens bokslut ska upprättas före utgången av mars, vilket svarar mot gällande praxis.

I paragrafens 3 mom. införs enligt förslaget ett tillägg om att bokslutet ska ge riktiga och tillräckliga uppgifter även om finansieringen. Genom tillägget vill man framhäva finansieringsanalysernas betydelse i samfälligheternas ekonomi. Motsvarande tillägg har även införts i 68 § i kommunallagen år 2012.

I paragrafens 4 mom. föreskrivs om undertecknandet av bokslutet och tidsfristen för godkännandet av bokslutet. Bestämmelsen avviker från 68 § i kommunallagen så att alla medlemmarnas underskrifter inte krävs, utan det räcker med underskrifter av de närvarande medlemmarna på det beslutföra mötet.

**30 §.** Verksamhetsberättelsen är en del av bokslutet, såsom anges i 28 § 2 mom. I paragrafen regleras enligt förslaget innehållet i verksamhetsberättelsen och den gällande bestämmelsen har omarbetats i listform.

I 2 punkten i paragrafen föreslås ett tillägg om att verksamhetsberättelsen ska lämna uppgifter även om väsentliga faktorer som anknyter till personalen och som inte redogörs för i resultaträkningen, balansräkningen eller bokslutets noter.

**31 §.** I paragrafen föreskrivs om gemensamma kyrkofullmäktiges skyldighet att utse revisorer för sin mandattid. Paragrafen motsvarar den gällande kyrkoordningen. I 1 mom. införs en språklig ändring som inte ändrar innehållet i sak.

I paragrafen intas också kraven på revisor, revisorssuppleant och revisionssammanslutning samt bestämmelser om fråntagandet och frånträdandet av uppgiften mitt under mandattiden. I alla dessa fall förutsätts att man utser en godkänd yrkesrevisor eller ett godkänt revisionssamfund. I revisorns ansvar ingår att han eller hon kan åläggas juridiskt eller ekonomiskt ansvar om till exempel väsentliga fel i bokslutet som orsakar den kyrkliga samfälligheten skada inte har uppdagats i revisionen. Ansvaret för att revisionen är korrekt fördelas kollektivt mellan revisorerna.

I det föreslagna 7 kap 27 § 1 mom. i kyrkolagen intas en bestämmelse om att man i revisionen i tillämpliga delar iakttar revisionslagen (459/2007). I revisionslagen föreskrivs bland annat om revisorns oberoende och jäv, varför den gällande bestämmelsen om detta i kyrkoordningen är onödig.

**32 §.** Paragrafen innehåller enligt förslaget närmare bestämmelser om revisorns skyldigheter och anmälan av missförhållanden som uppdagats i revisionen. Paragrafen motsvarar den gällande bestämmelsen.

**33 §.** Revisionens resultat presenteras i revisionsberättelsen. Revisorn ska i berättelsen uppge sin synpunkt på om bokslutet kan godkännas och de redovisningsskyldiga beviljas ansvarsfrihet.

Till bestämmelsen i paragrafens 2 mom. om anmärkning mot den redovisningsskyldiga föreslås ett tillägg enligt vilket genmäle till anmärkningen ska begäras av parterna. Bestämmelser om de redovisningsskyldiga tas in i den föreslagna 7 kap. 26 § i kyrkolagen. Ändringen inverkar också på innehållet i 3 mom.

I paragrafens 4 mom. föreskrivs om godkännande av bokslutet och beviljande av ansvarsfrihet för de redovisningsskyldiga. Besluten är separata, så bokslutet kan godkännas även om ansvarsfrihet inte beviljas.

**34 §.** I paragrafen intas ett åläggande att sköta den kyrkliga samfällighetens skogar i enlighet med en i skogslagen (1093/1996) avsedd skogsplan. Eftersom skogsplanen uppdateras kontinuerligt har omnämnandet av godkännandeförfarandet strukits ur bestämmelsen.

**35 §.** I den föreslagna paragrafen regleras kyrkostyrelsens rätt att erhålla uppgifter av församlingarna och de kyrkliga samfälligheterna. Skyldigheten att lämna uppgifter har samma omfattning som i den gällande bestämmelsen. I praktiken ger även kyrkans servicecentral information om den kyrkliga samfällighetens ekonomi. De statistikuppgifter som begärs av församlingen gäller närmast församlingens verksamhet. Vid behov kan man dock för statistikföringen till exempel begära uppgifter av församlingen om testamenterad egendom i församlingens besittning.

1. Kyrkliga byggnader

**36 §.** Varje församling ska i sin besittning ha en kyrka som i regel också ska ligga inom församlingens område. Med domkapitlets tillstånd kan församlingen också använda någon annan kyrka som sin egen kyrka. Bestämmelsen möjliggör också hyrning av en kyrka eller ett kyrkorum. Två församlingar med olika språk inom samma område kan dock ha en gemensam kyrka. I paragrafens 2 mom. föreskrivs om fall där församlingen har flera kyrkor. Paragrafen motsvarar i sak den gällande kyrkolagen och kyrkoordningen.

Om församlingarna är oense om hur kyrkan ska användas avgörs frågan enligt förfarandet i 6 §.

**37 §.** Bestämmelsen om invigning och användning av kyrkan motsvarar i sak den gällande kyrkoordningen. En ny kyrka avser en byggnad som inte tidigare använts som kyrka. En kyrka som hyrts eller lånats av en annan församling är inte en ny kyrka.

**38** §. Ett kapell är en sakralbyggnad men inte en kyrklig byggnad enligt den föreslagna 7 kap. 28 § i kyrkolagen. På invigning och användning av kapell tillämpas dock bestämmelserna om kyrkor. Paragrafen motsvarar i sak den gällande kyrkoordningen.

1. Begravningsväsendet

**39 §.** Den kyrkliga samfälligheten är skyldig att upprätthålla allmänna begravningsplatser. Skyldigheten kan fullgöras i samarbete med en annan kyrklig samfällighet. Den kyrkliga samfälligheten kan också använda någon annan invigd begravningsplats, till exempel ett begravningsplatsområde som ägs av staden. Om skötseln av begravningsplatser föreskrivs enligt förslaget i 42 § om skötselplan för begravningsplats. Skyldigheten att även upprätthålla ett konfessionslöst gravområde regleras i begravningslagen (457/2003).

Jordfästning av avlidna förutsätter att de avlidna tillfälligt förvaras i närheten av jordfästningskapellet eller begravningsplatsen. Den kyrkliga samfälligheten ska ha tillräckliga bårhusutrymmen för sedvanlig kylförvaring av avlidna. Den kyrkliga samfälligheten kan ställa villkor för användningen av sina kylförvaringsutrymmen.

Den gällande kyrkoordningens bestämmelse om anläggande av krematorium ska enligt förslaget strykas som onödig, eftersom detta regleras i begravningslagen. Huvudmannens skyldighet att sköta begravningsplatsen på ett värdigt sätt regleras likaså i 13 § i begravningslagen.

**40 §.** I paragrafen regleras enligt förslaget på motsvarande sätt som i den gällande kyrkoordningen skyldigheten att inviga en begravningsplats och ett jordfästningskapell innan de tas i bruk.

**41 §.** I paragrafen föreskrivs om upprättande av en gravgårdsplan och en dispositionsplan för begravningsplatsen samt om vad som ska bestämmas i dessa. Anvisningarna godkänns enligt den föreslagna 7 kap. 42 § i kyrkolagen av gemensamma kyrkofullmäktige.

Paragrafen svarar i övrigt i sak mot den gällande kyrkoordningen men kompletteras enligt förslaget med ett tillägg om att dispositionsplanen ska beakta de olika begravningsplatsdelarnas kulturhistoriska värde. I begravningsväsendet som administreras av de kyrkliga samfälligheterna ska man ta större hänsyn till begravningsplatsernas gamla och kulturhistoriskt värdefulla områden.

**42 §.** Den föreslagna bestämmelsen om gravgårdsplanen är ny. Enligt begravningslagens 13 § ska huvudmannen för en begravningsplats sköta begravningsplatsen på ett värdigt sätt och så att minnet av de avlidna respekteras. Begravningslagen ålägger de kyrkliga samfälligheterna som är huvudmän för begravningsplatserna en skötselskyldighet som bör preciseras i kyrkoordningen. Enligt bestämmelsen ska en skötselplan upprättas för varje begravningsplats och denna plan ska fastställa den grundläggande skötseln av begravningsplatserna, de årliga skötselåtgärderna samt iståndsättningsarbeten som genomförs med längre intervaller.

Avsikten med bestämmelsen är att förtydliga skötselansvaret hos den kyrkliga samfälligheten och gravrättsinnehavaren och att tillföra skötseln av begravningsplatsen större planenlighet. I skötselplanen ska man fastställa vilka uppgifter som ankommer på samfälligheten och vilka som ankommer på de anhöriga. Den kyrkliga samfälligheten ska dock se till att det allmänna intrycket av begravningsplatsen fortsättningsvis är tillfredsställande.

**43 §.** Paragrafen föreskriver på motsvarande sätt som i den gällande kyrkoordningen om gravkartan och definierar begreppen grav, gravplats, gravvård och minneslund. Gravkartan ska ange gravarnas läge.

**44 §.** Platsen där en kyrka, en begravningsplats eller ett jordfästningskapell har varit belägna ska, om den är i den kyrkliga samfällighetens besittning, utmärkas med en minnesplatta eller ett annat minnesmärke. Konstnärligt eller historiskt värdefulla konstruktioner eller minnesmärken på gravarna ska skyddas efter att gravrätten upphört. Om konstruktionen eller minnesmärket inte kan lämnas kvar på graven ska det flyttas till ett lämpligt ställe eller förvaras annanstans på ett sätt som är förenligt med dess värde. Med konstruktioner avses inte gravkapell eller därmed jämförbara byggnader på gravarna som skyddas som kyrkliga byggnader med stöd av kyrkolagen. Kyrkostyrelsen kan på basis av sina uppgifter ge församlingarna anvisningar om skötseln av begravningsväsendet.

1. Kyrkböckerna och arkivet

**45 §.** I medlemsregistret införs med stöd av lagen om trossamfunds medlemsregister (614/1998) uppgifter om en medlems dop, vigsel och begravning samt med tillåtelse av bestämmelsen som övriga uppgifter om genomgången konfirmandundervisning, konfirmation, välsignande av äktenskap, jordfästning och förtroendeuppdrag. De förtroendeuppdrag om vilka uppgifter införs i medlemsregistret ska enligt förslaget upptecknas i paragrafens 2 mom. Bestämmelsen föreslås bli kompletterad med uppgift om medlemskap i delegationen för Kyrkans arbetsmarknadsverk.

**46 §.** Paragrafen reglerar kyrkobokföringen i församlingarnas gemensamma centralregister. Enligt den föreslagna 7 kap. 3 § i kyrkolagen ordnar församlingar som ingår i en kyrklig samfällighet alltid kyrkobokföringen genom ett gemensamt centralregister. Gemensamma kyrkofullmäktige beslutar enligt förslaget om inrättandet av ett centralregister i den kyrkliga samfälligheten. Inrättandet av ett centralregister inom den kyrkliga samfälligheten förutsätter inte längre att ett utlåtande i frågan begärs av kyrkostyrelsen.

Två eller flera kyrkliga samfälligheter kan dessutom avtala om att kyrkobokföringen ordnas helt eller delvis i ett gemensamt centralregister. Det är till exempel möjligt att grunda regionala centralregister som verkar inom hela stiftets område. Innan ett centralregister som omfattar mer än en kyrklig samfällighet inrättas ska utlåtande begäras av kyrkostyrelsen.

**47 §.** För utfärdandet av intyg, utdrag och kopior som grundar sig på kyrkböckerna ansvarar centralregistrets direktör. Direktören kan även förordna en annan tjänsteinnehavare eller arbetstagare som är insatt i kyrkobokföring till denna uppgift, till exempel byråsekreteraren vid centralregistret. Numera står allt flera byråsekreterare i arbetsavtalsförhållande till församlingen, och därför har bestämmelsen kompletterats med möjligheten att förordna även en arbetstagare för uppgiften.

**48 §.** I paragrafen föreskrivs om lämnande av uppgifter i en situation där beslutet om lämnandet fattas av kyrkostyrelsen i enlighet med kyrkolagen. Detta gäller lämnande av uppgifter via en teknisk anslutning och annat än utlämnande av enstaka uppgifter om kyrkans medlemmar. Kyrkostyrelsen kan lämna uppgifter eller avtala om lämnandet av uppgifter med centralregistret.

**49 §.** Paragrafen reglerar förvaringen av manuella kyrkböcker och deponeringen av dem hos arkivverket. Enligt den föreslagna 50 § fungerar den kyrkliga samfälligheten som arkivbildare och gemensamma kyrkorådet fattar besluten om arkivväsendet. Därmed beslutar rådet också om deponeringen av dokument hos arkivverket.

**50 §.** Enligt bestämmelsen är det den kyrkliga samfälligheten som är arkivbildare. Resultatet av samfällighetens och dess församlingars verksamhet är alltså ett gemensamt arkiv. På den kyrkliga samfällighetens ansvar ligger således också att verkställa normkraven på hanteringen av dokumentinformationen. Besluten om ordnandet av arkivväsendet fattas av gemensamma kyrkorådet. Det beslutar också om vilka tjänsteinnehavare och arbetstagare som ansvarar för arkivväsendet.

**51 §.** I paragrafen föreskrivs enligt förslaget om arkivutrymmet. För att garantera att handlingarna fysiskt består ska de förvaras i utrymmen där de är skyddade mot förstörelse och skada samt obehörig användning. Handlingar som förvaras bestående ska förvaras i utrymmen som har byggts eller renoverats till arkiv. Utrymmen som byggts för material som ska förvaras bestående kallas för slutarkiv.

Innan ritningarna till den kyrkliga samfällighetens slutarkiv godkänns ska utlåtande om ritningarna begäras av kyrkostyrelsen. Bestämmelsen motsvarar till denna del den gällande bestämmelsen.

**52 §.** I paragrafen föreskrivs enligt förslaget om deponeringen hos arkivverket av arkivbildarens, det vill säga den kyrkliga samfällighetens och dess församlingars, handlingar som ska förvaras bestående. Beslut om deponeringen fattas av gemensamma kyrkorådet. I bestämmelsen föreskrivs i motsats till den gällande lagen inte längre om någon åldersgräns så att endast handlingar som är äldre än vad gränsen anger kan överföras till arkivverket. Till exempel i fråga om administrativt arkivmaterial är det oändamålsenligt att föreskriva om en strikt åldersgräns.

9–17 kap

Kapitlen ska enligt förslaget strykas eftersom deras innehåll i sak till nödvändiga delar flyttas till de föreslagna 7 och 8 kap.

18 kap **Biskopsämbetet**

**1 §.** Paragrafens 1 mom. och 2 mom. 4 och 5 punkten föreslås bli ändrade så att de beaktar den föreslagna ändringen av församlingsstrukturen och förflyttandet av tjänsteinnehavare och arbetstagare till den kyrkliga samfälligheten.

**4 §.** I paragrafen regleras förrättandet av biskopsvisitationer. Enligt paragrafens 1 mom. ska biskopen förrätta visitationer i stiftets församlingar och kyrkliga samfälligheter. Biskopsvisitationerna har utvecklats i en riktning som stöder församlingarnas och de kyrkliga samfälligheternas verksamhet samtidigt som syftet är att främja deras förvaltning och ekonomi. Enligt förslaget ska detta även uttryckas i bestämmelsen i sak.

I paragrafens 2 mom. anges att biskopen bestämmer tidpunkten, omfattningen och programmet för visitationen. Biskopen kan fortsättningsvis förrätta särskilda visitationer till exempel i fråga om den kyrkliga samfällighetens ekonomiskötsel eller kyrkobokföring. Biskopen utser även sina biträden, som bland annat kan vara domkapitlets medlemmar och tjänsteinnehavare. Biskopen har också möjlighet att anlita experter som hjälp vid visitationerna.

Enligt paragrafens 3 mom. ansvarar församlingsrådet eller, i kyrkliga samfälligheter, gemensamma kyrkorådet för att församlingen eller samfälligheten vidtar de åtgärder visitationen ger anledning till.

**5, 7 och 8 §.** Paragraferna ska enligt förslaget strykas eftersom den föreslagna 4 § till nödvändiga delar föreskriver om biskopsvisitationen.

**9 §.** I paragrafens 2 mom. om stiftsdagar föreslås närmast tekniska ändringar som följer av reformen av församlingsstrukturen. Även den gällande hänvisningen till stiftelser och anstalter har ersatts med en hänvisning till sammanslutningar. Ur momentet har dessutom strukits den separata hänvisningen till ärkestiftet. Vid behov kan man genom domkapitlets interna förvaltningsstadga fastställa vilkendera av biskoparna som är sammankallare.

19 kap **Domkapitlet**

Rubriken för kapitlet föreslås bli ändrad eftersom kapitlet endast föreskriver om ändringar som preciserar domkapitlets förvaltning.

**1 §.** I paragrafens 1 mom. 2 och 3 punkten samt 7 punkten föreslås närmast tekniska ändringar till följd av reformen av församlingsstrukturen.

**2 §.** I paragrafens 1 mom. föreskrivs om behörighetsvillkor för en prästassessor. Eftersom det enligt förslaget är den kyrkliga samfälligheten som är arbetsgivare ska detta beaktas i behörighetsvillkoren så att behöriga som prästassessor är stiftspräster som innehar en kyrkoherde- eller kaplanstjänst.

1. Kontraktsprost

Prosterierna indras i och med strukturreformen. Det finns alltså inte längre något behov av att föreskriva om kontraktsprostar. Rubriken för underkapitlet ska enligt förslaget strykas.

**8–11 §.** Paragraferna om kontraktsprosten ska enligt förslaget strykas av ovan nämnda anledning.

22 kap **Kyrkostyrelsen och kyrkans centralfond.**

**3 b och 3 d–3 g §.** Enligt förslaget ska alla församlingar höra till en kyrklig samfällighet. Den kyrkliga samfälligheten utgör i fortsättningen basen för den ekonomiska församlingsenheten och dess uppgifter inkluderar därmed bland annat att sköta fördelningen av kyrkoskatt och andra inkomster mellan de församlingar som ingår i samfälligheten samt avgifterna till centralfonden. Av denna anledning föreslås närmast tekniska ändringar i 3 b § 1 mom., 3 d och 3 e § samt 3 f § 1 och 2 mom. och 3 g § 1 och 3 mom. Genom dessa ändringar stryks hänvisningarna till församlingarna som självständiga ekonomiska enheter.

23 kap **Kompletterande bestämmelser**

**6 §.** I paragrafens 1 mom. föreslås ändringar till följd av församlingsstrukturreformen. Enligt den föreslagna 8 kap. 49 § är det den kyrkliga samfälligheten som är arkivbildare och som också ansvarar för handlingsmaterialet i slutarkivet. Församlingarna ska dock fortsättningsvis ha handarkiv. Föremål som har anknytning till kyrkan och begravningsplatsen är ofta i församlingens besittning även om de i fortsättningen ägs av den kyrkliga samfälligheten. Av denna orsak kan det anses motiverat att ha kvar församlingen parallellt med samfälligheten i bestämmelsen.

**8 och 9 §.** Kontraktsprostarnas tjänster indras i och med strukturreformen. Bestämmelserna om kontraktsprostens sigill och stämpel är onödiga, varför det föreslås att 8 § 2 mom. upphävs och 9 § 2 punkten ändras.

**1.3 Motivering till förslaget om ändring av valordningen för kyrkan**

2 kap **Församlingsval**

**4, 12, 13,14, 19, 20, 23, 26, 39, 50, 52, 54 och 55 §.** Till följd av den föreslagna strukturreformen har församlingarna inte längre kyrkofullmäktige. Av denna anledning föreslås det att hänvisningarna till kyrkofullmäktige i 4 § 1 mom., 12 § 1 mom., 13 §, 14 § 1 mom., 19 § 3 mom., 20 § 3 mom., 23 § 2 mom., 26 § 1 mom., 39 § 2 mom., 50 § 1 mom., 52 § 2 mom., rubriken till 54 § och 54 § 1 mom. samt 55 § 1 mom. 1 punkten ska strykas. Samtidigt föreslås det att hänvisningen till pastorsexpeditionen i 52 § 1 mom. ska strykas.

**16 och 24 §.** Enligt den föreslagna 7 kap. 47 § i kyrkolagen ordnar den kyrkliga samfällighetens församlingar kyrkobokföringen genom ett centralregister. Församlingarna har inte längre pastorsexpeditioner, även om de i anslutning till församlingskansliet även kan erbjuda kyrkobokföringstjänster. Av denna anledning föreslås det att hänvisningarna till pastorsexpeditionen i 16 § och 24 § 1 mom. 1 punkten ska strykas.

**53 §.** *Arkivering av valhandlingar.* Enligt den föreslagna 8 kap. 49 § i kyrkoordningen är den kyrkliga samfälligheten och dess församlingar en arkivbildare. I praktiken ansvarar den kyrkliga samfälligheten för slutarkivet och det material som deponeras där. I paragrafens 1 mom. anges att förvaringen av röstningsmaterial ligger på den kyrkliga samfällighetens ansvar. Samtidigt föreslås en ny paragrafrubrik.

**57 §.** *Församlingsval under det år som föregår en ändring i församlingsindelningen.*I den föreslagna 3 kap. 10 § i kyrkolagen definieras vad som avses med församlingsindelning. I paragrafen och dess rubrik föreslås därför justeringar av ordalydelsen.

4 kap **Val som förrättas i stiftet**

**70 §.** *Stiftets valnämnd och indelning av stiftet i röstningsområden.* Enligt bestämmelserna i gällande valordningar för kyrkan förrättas val av prästmedlemmar till stiftsfullmäktige och prästdelegater till kyrkomötet per prosteri under ledning av kontraktsprostarna. Enligt förslaget indras prosterierna och i fortsättningen finns då heller inga kontraktsprostar.

Paragrafen ska enligt förslaget få ett nytt 3 mom. som reglerar indelningen av stiftet i röstningsområden. Domkapitlet beslutar om indelningen av röstningsområden i september året före valåret. Till varje röstningsområde hör en eller flera kyrkliga samfälligheter. En församling i stiftet som hör till ett annat stifts kyrkliga samfällighet ingår efter förordnande av domkapitlet i närmaste röstningsområde. Röstningsområdena ska fastställas på ett ändamålsenligt sätt så att prästerna har möjlighet att delta i valmötena. Samtidigt ska de också fastställas så att valhemligheten kan säkerställas.

Dessutom ska domkapitlet utse en av röstningsområdets samfällighetsprostar eller ledande kyrkoherdar till valförrättare.

**71, 73, 79 och 80 §.** Till följd av ovan nämnda ändring i valförrättningen föreslås ändringar i 71 § 1 mom., 73 § 2 mom., 79 § 1 mom. och 80 § 1 mom.

**72 §.** *Röstetal vid val av lekmannamedlemmar och lekmannaombud.* Enligt den föreslagna 3 kap. 2 § i kyrkolagen ersätts uttrycket folkmängd med uttrycket närvarande medlemmar. Av denna anledning föreslås ändringar i paragrafens ordalydelse. Samtidigt föreslås det att hänvisningarna till kyrkofullmäktige ska strykas.

**81 §.** *Förberedande åtgärder för valmöten.* I och med den föreslagna reformen har församlingarna inte längre kyrkofullmäktige. Av denna anledning föreslås det att hänvisningen till kyrkofullmäktiges ordförande i paragrafens 2 mom. ska strykas. I paragrafens 3 mom. föreslås en korrigering så att det motsvarar ändringen i valförrättningen.

**87 §.** *Inledande av valåtgärder och bestämning av antalet röstberättigade.* Enligt de gällande bestämmelserna i valordningen för kyrkan förrättas biskopsval i stiftet prosterivis under ledning av kontraktsprosten. I paragrafen föreslås att domkapitlet även i biskopsval när det bestämmer tidpunkten för valet ska dela in stiftet i röstningsområden och utse valförrättarna. Vid röstningsområdesindelningen tillämpas det föreslagna 70 § 3 mom. Domkapitlet bestämmer efter eget övervägande om det finns behov av att ändra en tidigare fastställd indelning i röstningsområden.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om domkapitlets skyldighet att lämna uppgifter. Ändringar till följd av valförrättandet ska enligt förslaget göras i paragrafens 3 och 4 mom. men inga andra ändringar i sak.

**88, 92 och 93 §.** I 92 1 mom. 4 punkten samt 88 och 93 § föreslås närmast tekniska justeringar till följd av ändringen i valförrättandet.

*Val av prästassessor i domkapitlet*

Mellanrubriken ovan till paragraf 97 ska enligt förslaget ändras så att den inte längre nämner kontraktsprostar, eftersom förslaget är att prosterierna och därmed även kontraktsprostarnas tjänster ska indras.

**97 §.** *Tidpunkt för valet och valförrättarna.* Paragrafen föreslås bli ändrad så att den endast reglerar val av prästassessor i domkapitlet. För valet indelar domkapitlet stiftet i röstningsområden i enlighet med det föreslagna 70 § 3 mom. Domkapitlet utser också valförrättarna.

**98 §.** *Förrättande av val av prästassessor.*  Paragrafen och rubriken till paragrafen föreslås bli ändrade så att de endast reglerar förrättande av val av prästassessor i domkapitlet.

**2 Ikraftträdande**

Ändringarna i kyrkolagen, kyrkoordningen och valordningen för kyrkan är avsedda att träda i kraft så snart som möjligt efter att de har godkänts.

**3 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning**

Förslaget gäller reformen av församlingarnas förvaltningsstruktur. Enligt grundlagens 76 § 1 mom. finns bestämmelser om kyrkans organisation och förvaltning i kyrkolagen. I kyrkoordningen, som utfärdats med stöd av 2 kap. 1 § 2 mom. i kyrkolagen, kan ges närmare bestämmelser om kyrkans förvaltning. Enligt förslaget regleras beslutanderätten i församlings- och samfällighetsförvaltningens organ och deras uppgifter i kyrkolagen, medan bestämmelser om organen och de föreslagna kompletterande bestämmelserna tas in i kyrkoordningen.

I förarbetena till grundlagen eller i grundlagsutskottets utlåtandepraxis anges inte närmare i vilken utsträckning grundlagens 76 § 1 mom. förutsätter reglering på lagnivå i ärenden som gäller kyrkans organisation och förvaltning eller i vilken utsträckning dessa frågor kan regleras i kyrkoordningen. Det egentliga syftet med bestämmelsen har ansetts vara att reglera förhållandet mellan allmän lag och kyrkolag, var gränsen går för vad man kan reglera i kyrkolagen.

När den gällande kyrkolagen stiftades ansåg riksdagens grundlagsutskott (GrUU 20/1993 rd) att kyrkans specialställning enligt statsförfattningen utgjorde grund för att kyrkomötet fick den omfattande normgivningsmakten i frågor som gäller självstyrelsesamfundets förvaltning och verksamhet. Kyrkans autonomi skyddas dessutom av grundlagens 11 § om religions- och samvetsfrihet och av religionsfrihetslagen (453/2003), vars syfte är att trygga utövandet av den religionsfrihet som föreskrivs i grundlagen. Grundlagsutskottet har i sitt utlåtande om regeringens proposition om ortodoxa kyrkan (GrUU 28/2006 rd) motiverat delegeringen av normgivningsmakten i fråga om kyrkans egen verksamhet och förvaltning till kyrkomötet med den religionsfrihet som garanteras av grundlagens 11 §, vilken ger religiösa samfund en viss intern autonomi och rätt att besluta om sina egna angelägenheter. Av kyrkans autonoma ställning följer att kyrkans förvaltning kan regleras på ett allmännare plan i kyrkoordningen. I gränsdragningen mellan kyrkolagen och kyrkoordningen ska 80 § i grundlagen och skyddet av de grundläggande fri- och rättigheterna beaktas. Dessa fastställer vad kyrkolagen åtminstone ska reglera i förhållande till kyrkoordningen.

Enligt grundlagens principer om delegering av lagstiftningsbehörighet kan en myndighet genom lag bemyndigas att utfärda rättsnormer i bestämda frågor, om det med hänsyn till föremålet för regleringen finns särskilda skäl och regleringens betydelse i sak inte kräver att den sker genom lag eller förordning. Tillämpningsområdet för bemyndigandet ska vara exakt avgränsat. I det föreslagna 7 kap. 4 § 3 mom. i kyrkolagen regleras arbetsordningen som styr församlingsrådets sammanträdespraxis och i det föreslagna 7 kap. 14 § arbetsordningen för gemensamma kyrkofullmäktige. Dessutom innehåller 7 kap. bestämmelser om församlingarnas och de kyrkliga samfälligheternas reglementen och instruktioner. I reglementena och instruktionerna samt arbetsordningarna handlar det om regler för den interna förvaltningsstyrningen vilkas innehåll beskrivits på lagnivå. Även den kyrkliga samfällighetens grundstadga, vars innehåll bland annat regleras i den föreslagna 7 kap 9 § i kyrkolagen, inkluderar en bestämmelse om den kyrkliga samfällighetens interna förvaltning som reglerar arbetsfördelningen mellan församlingarna och samfälligheterna som ett komplement till lagen.

Enligt de gällande bestämmelserna har kyrkostyrelsen i egenskap av kyrkans centralförvaltningsmyndighet behörighet att meddela anvisningar om församlingarnas förvaltning. Riksdagens grundlagsutskott har fastställt att en myndighet får utfärda anvisningar inom sin lagfästa uppgift även utan särskilt bemyndigande. Enligt grundlagsutskottet bidrar bestämmelser i lag som gäller utfärdandet av anvisningar dessutom till att fördunkla gränsen mellan förpliktande rättsnormer i myndighetsbestämmelser som utfärdas med stöd av lag och anvisningar av rekommenderande karaktär (GrUU 6/2006 rd och GrUU 17/2004 rd). Enligt förslaget stryks de bestämmelser som reglerar kyrkostyrelsens behörighet att meddela anvisningar om församlingsförvaltningen.

I 14 § 3 mom. i grundlagen åläggs det allmänna en skyldighet att främja den enskildes möjligheter att delta i samhälleligt beslutsfattande. I den föreslagna 7 kap. 6 § i kyrkolagen regleras församlingsmedlemmarnas möjligheter att delta i och påverka församlingens verksamhet. Den föreslagna bestämmelsen är ny och ålägger i större utsträckning än tidigare församlingarnas församlingsråd att ta hänsyn till sina medlemmars synpunkter när församlingsverksamheten utvecklas. Även församlingsmedlemmarnas initiativrätt ska enligt förslaget regleras på lagnivå. Enligt den föreslagna 7 kap. 7 § i kyrkolagen är det också möjligt att bilda delområdesförvaltning för ett församlingsinternt område där lokala förtroendevalda kan planera och fullgöra kyrkans och församlingens uppgift.

Enligt 80 § i grundlagen ska bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter utfärdas genom lag. Ändringen i kyrkolagen (1008/2012) av bestämmelserna om kyrkans tjänsteinnehavare och arbetstagare trädde i kraft i juni 2013. Enligt förslaget ändras bestämmelserna om tjänsteinnehavarnas och arbetstagarnas rättigheter och skyldigheter till de delar som strukturreformen förutsätter. Bevarandet av förmånerna för församlingens och de kyrkliga samfälligheternas tjänsteinnehavare vid en nyindelning av församlingarna regleras enligt förslaget i 3 kap. 18 § i kyrkolagen och vid en reform av församlingsstrukturen i den föreslagna 26 §. Vid organisationsändringar har arbetstagare och tjänsteinnehavare rätt att övergå till den nya arbetsgivarens tjänst, visstidsanställda till slutdatumet för anställningen.

I 21 § i grundlagen föreskrivs om rättsskydd och enligt den ska rätten att söka ändring tryggas genom lag. De föreslagna ändringarna i 24 kap. i kyrkolagen hänför sig i huvudsak till ändringsbehovet som föranleds av den nya förvaltningsstrukturen. Samtidigt har bestämmelsen om rättsskydd i gällande 17 kap. i kyrkolagen flyttats till 24 kap. som reglerar rättsskyddet.

Förslaget kan inte anses inkludera bestämmelser som strider mot grundlagen, varför ändringen av kyrkolagen kan behandlas i normal lagstiftningsordning.

Med stöd av det som anförts ovan föreläggs kyrkomötet följande förslag till ändring av kyrkolagen, kyrkoordningen och valordningen för kyrkan: